

# VENEZUELA EN EL MERCOSUR



*La materialización de la adhesión de Venezuela al Mercosur, un bloque que a partir de ello verá potencializada sus dimensiones políticas, económicas y de poder, implicó un avance más en el impulso de la integración continental promovida por el gobierno de Hugo Chávez bajo los ideales bolivarianos.*

## POR ROMINA VIALE\*

La llegada al poder de Hugo Chávez Frías en 1999 implicó la victoria de un movimiento político con tendencias económicas, ideológicas y políticas que comenzó a gestarse en un contexto socioeconómico caracterizado por el agotamiento del modelo bipartidista que primaba en Venezuela y las consecuencias adversas que el neoliberalismo exacerbado acarrearba para la economía del país.

El proceso de ascenso y materialización de la presidencia de Chávez encontró tanto para su ámbito interno como para el exterior un elemento articulador y unificador del discurso chavista: *la memoria histórica de Simón Bolívar*. Así, para el pueblo venezolano el discurso de refundación de la República sobre la base del ideal bolivariano fue un

elemento aglutinador y de cohesión que pregonaba por la instauración de un gobierno popular frente al gobierno de las élites, una economía solidaria frente a la capitalista y la recuperación de la soberanía sobre los recursos para el desarrollo social y humano sustentable. Hacia el exterior, la principal influencia ideológica bolivariana se manifestó en el énfasis puesto en la integración de los pueblos de América para que, rompiendo con la influencia imperialista, alcancen la segunda independencia.

El enemigo que allá por 1812 identificaba Bolívar, representado por el colonialismo español, aparece resignificado en la imagen del imperialismo estadounidense y la influencia que ejerce en nuestra región. Para perseguir su objetivo de alcanzar un orden mundial multipolar, y a partir del desarrollo de una política externa hiperactiva que privilegió desde sus comienzos el acercamiento

con gobiernos antagónicos al de Estados Unidos (EE.UU), Chávez comenzó a desarrollar una serie de alianzas tanto regionales como extrarregionales que generaron un reposicionamiento de Venezuela en la arena internacional de la mano de su diplomacia petrolera.

En lo que respecta específicamente al espacio regional, la política externa venezolana tuvo como resultado la adopción de una serie de acuerdos y organizaciones que han impactado significativamente en la instauración de una América Latina y Caribe estratégicamente unidas. Así, surgen y se desarrollan iniciativas como Petroamérica, Petrocaribe, Petroandina y Petrosur -las cuales promueven un uso cooperativo y solidario de la energía así como inversiones conjuntas en el sector-<sup>1</sup> y la Alianza Bolivariana de los Pueblos de Nuestra América (ALBA), como respuesta y reacción al ALCA promovido por

\* Licenciada en Relaciones Internacionales de la UNR. Estudiante de la Maestría en Comunicación de la Universidad Europea Miguel de Cervantes. Investigadora del CEPI - FUNIF.

1- SANJUAN, Ana María: "Venezuela en América Latina. El Bolivarianismo del siglo XXI. Alcances y Desafíos de la Política Venezolana Hacia la Región", en Ricardo Lagos, (comp.) América Latina: ¿Integración o Fragmentación?", 2008, Buenos Aires: Edhasa: 145-176.

EE.UU. Los cambios acontecidos en el escenario mundial, como la crisis del sistema capitalista y del neoliberalismo, el aumento de los precios internacionales del petróleo así como las inversiones en exploración y explotación que impactaron en el incremento de las reser-

vas venezolanas, el ascenso de gobiernos de izquierda y centroizquierda en la región, entre otros factores, han allanado el camino para potencializar las iniciativas estratégicas y políticas del chavismo en la región.

La Constitución de la República Bolivariana de Venezuela, modificada en 1999 por referendo popular incorpora, en su sección quinta, los nuevos principios orientadores de la política exterior del país. El Artículo 153 establece que se favorecerá *“la integración latinoamericana y caribeña, en aras de avanzar hacia la creación de una comunidad de naciones, defendiendo los intereses económicos, sociales, culturales, políticos y ambientales de la región”*.<sup>3</sup>

En el mes de julio, y en materia de integración regional, el gobierno de Chávez ha alcanzado un nuevo logro: el ingreso al Mercado Común del Sur (MERCOSUR) que venía siendo gestionado desde el año 2006. El impacto y expectativas generadas en torno a la decisión adoptada por el bloque, así como la relevancia que tendrá la pertenencia al mismo tanto para el país como para el resto de los socios, las críticas generadas en torno al proceso de adhesión y la modalidad en la que fue resuelto, además de los desafíos de adaptación que tiene ante sí el Mercosur, serán abordados en las páginas venideras.

### Venezuela es Mercosur: proceso de adhesión al bloque

El ingreso de Venezuela al bloque regional, que había sido solicitado en el año 2006 por medio del Protocolo de Adhesión de Caracas, fue finalmente materializado el 31 de julio de 2012 en la ciudad de Río de Janeiro.



No obstante, la medida adoptada no se realizó siguiendo los mecanismos institucionalmente establecidos en el Tratado de Asunción, lo cual generó que el indiscutible simbolismo histórico de la decisión fuera acompañada de una serie de debates en torno a la legalidad o no del proceso.

Esto se relaciona con el hecho de que Cristina Kirchner, José Mujica y Dilma Rousseff -presidentes de Argentina, Uruguay y Brasil respectivamente- optaron por dar curso a la membresía de Venezuela bajo la suspensión del cuarto socio fundador del Mercosur, Paraguay.

La suspensión temporal de Paraguay del bloque había sido anunciada en la Cumbre Extraordinaria del Mercosur realizada en la ciudad de Mendoza a fines de junio, cuando los mandatarios informaron que la destitución de Fernando Lugo, en un juicio político que en apenas 48 horas puso a Federico Franco en el poder, fue un acto antidemocrático y contrario a los principios del proceso integracionista.<sup>4</sup> Asimismo, establecieron que no se aplicarían sanciones económicas pero que la exclusión se mantendrá hasta tanto no se realicen las elecciones previstas en el país para el 2013.

La medida tiene su fundamento en el Protocolo de Ushuaia Sobre Compromiso Democrático en el Mercosur, la República de Bolivia y la República de Chile del año 1998, el cual en su Artículo 1 establece la *“plena vi-*

*gencia de las instituciones democráticas como condición esencial para el desarrollo de los procesos de integración”* entre los Estados firmantes. Además, indica una serie de procedimientos a iniciar y adoptar con el consenso de las partes para los casos de ruptura del orden

democrático, previendo la posibilidad de *“la suspensión del derecho a participar de los distintos órganos de los respectivos procesos de integración, hasta la suspensión de los derechos y obligaciones emergentes de estos procesos”*.

Otro de los instrumentos preventivos del orden democrático es el Protocolo de Montevideo Sobre el Compromiso con la Democracia en el Mercosur. El documento, conocido como Ushuaia II, acordado por todos los Estados Partes y Asociados del bloque, estipula su aplicación para los casos de *“ruptura*

*o amenaza de ruptura del orden democrático, de una violación del orden constitucional o de cualquier situación que ponga en riesgo el legítimo ejercicio del poder y la vigencia de los valores y principios democráticos”*. En su Artículo 6° establece las diferentes posibilidades de actuación del bloque

en caso de presentarse alguna de las situaciones mencionadas. Entre ellas se destaca la suspensión del derecho a participar en los distintos órganos de la estructura institucional del Mercosur, la suspensión de la Parte afectada del goce de los derechos y beneficios emergentes del Tratado de Asunción y sus Protocolos, y de los Acuerdos de integración celebrados entre las Partes, la adopción de sanciones políticas y diplomáticas

## El ingreso de Venezuela al bloque regional, que había sido solicitado en el año 2006 por medio del Protocolo de Adhesión de Caracas, fue finalmente materializado el 31 de julio de 2012.

3- *“Constitución de la República Bolivariana de Venezuela de 1999”*. Disponible en: <http://www.tsj.gov.ve/legislacion/constitucion1999.htm>

4- *“Protocolo de Ushuaia sobre compromiso democrático en el Mercosur”*, 1998. Disponible en el sitio web: [http://www.mercosur.int/innovaportal/file/2485/1/cmc\\_1998\\_protocolo\\_es\\_ushuaia.pdf](http://www.mercosur.int/innovaportal/file/2485/1/cmc_1998_protocolo_es_ushuaia.pdf)

adicionales, entre otras.<sup>5</sup>

En el caso particular de la destitución de Lugo y la posterior suspensión de Paraguay, los mandatarios del Mercosur, debieron ampararse en el primero de los instrumentos referidos. Ushuaia II establecía como plazo máximo para su suscripción al 31 de enero del 2012, periodo desde el cual entró en vigor para los Estados que depositaron el instrumento de ratificación, sin regir en cuanto a sus derechos y obligaciones para quienes no lo hubieran ratificado. Entre estos últimos se encuentra la República del Paraguay, cuyo Congreso, entendiéndose que “el documento atenta contra los intereses nacionales”, rechazó el contenido del Protocolo.

No obstante, la principal controversia giró en torno a lo establecido en el documento fundacional del bloque, el *Tratado de Asunción*, para el cual el ingreso de nuevos miembros debe darse por la unanimidad de todos los países que lo conforman.

En este sentido, cabe recordar que con la firma del Protocolo de Adhesión de Caracas se inició la instancia de aprobación por cada uno de los Congresos de los cuatro países del bloque. La decisión contó con los apoyos de las legislaturas de Argentina, Uruguay y Brasil, además de la de Venezuela, pero restaba la decisión del Legislativo paraguayo para poder materializar la adhesión. Pese al apoyo de Lugo, los senadores paraguayos – en especial los del Partido Colorado – frenaron la ratificación del Protocolo esgrimiendo argumentos críticos a las actitudes “antidemocráticas” de Hugo Chávez, indicando que en caso de consumarse el ingreso se sumaría un nuevo problema al bloque.

Con todo, la decisión unánime de los Esta-

dos que ya habían ratificado la incorporación de Venezuela al Mercosur, y bajo el amparo de los instrumentos generados en el seno mismo de la institucionalidad del bloque que le dan sustento jurídico y legal, se dio curso a su primera ampliación desde 1991.

Posicionamiento adverso es el que efectivamente adoptó el gobierno paraguayo, principal detractor de la decisión del Consejo del Mercado Común, quien calificó de “ilegal y



nulo de nulidad absoluta” al ingreso de Venezuela al Mercosur, entendiéndolo como “un atropello inaceptable a toda la institucionalidad y la normativa expresa y vigente en el bloque”.<sup>6</sup>

En una declaración emitida por la Cancillería paraguaya, Franco recordó que “el acceso de la República Bolivariana de Venezuela como miembro pleno del Mercosur sin la presencia y la conformidad constitucional de la República del Paraguay es una grosera violación al Tratado de Asunción”.<sup>7</sup> Bajo estos fundamentos, el gobierno optó por presentar ante el Tribunal Permanente de Revisión del Mercosur, un recurso tanto por su suspensión como por la adhesión de Venezuela.

Asimismo, otra de las principales reacciones en contra de la medida fue la de la cámara de senadores de Paraguay que rechazó al Protocolo de Adhesión de Caracas por 31 votos a 3. La decisión quedó firme y no podrá ser revisada ni modificada en el futuro, lo cual genera ciertos interrogantes con la forma en la que se salvarán estas diferencias luego de las elecciones paraguayas del año entrante. Por su lado,

Franco anunció que convertirá en ley a la decisión del Congreso.

Uruguay también fue testigo de reticencias en torno a la adhesión de Venezuela al Mercosur, sobre todo luego de la Cumbre de Mendoza, cuando el vicepresidente del país, Danilo Astori criticó públicamente la decisión adoptada en el encuentro, considerándola como una “grave herida institucional” y un retroceso en el bloque. Astori calificó de “llamativa” a la decisión de su presidente, quien antes de la Cumbre no estaba de acuerdo con

la medida, aludiendo que su cambio de postura fue condicionado por las presiones de Argentina y Brasil; declaraciones que Mujica tuvo que desmentir públicamente.

Como era de esperarse, en Venezuela hubo una gran adhesión a la decisión tomada por el Mercosur, considerándolo un paso más en la conformación del ideal bolivariano de la integración continental. Esta medida llegó en un momento vital para el gobierno de Hugo Chávez, ya que se encontraba en plena campaña electoral para mantenerse en la presidencia, enfrentando a un único candidato por parte de la oposición, y buscando atraer a los sectores medios a su gobierno.

Para Chávez el ingreso al bloque es la

5- “Protocolo de Montevideo sobre el compromiso con la democracia en el Mercosur”, 2011. Disponible en el sitio web: [http://www.mercosur.int/innovaportal/file/2485/1/ushuaia\\_ii.pdf](http://www.mercosur.int/innovaportal/file/2485/1/ushuaia_ii.pdf)

6- “Paraguay califica de “ilegal” y “nulo” el ingreso de Venezuela en el Mercosur”, Infolatam/Efe, Asunción, 31 de julio de 2012. Disponible en: <http://www.infolatam.com/2012/07/31/paraguay-califica-de-ilegal-y-nulo-el-ingreso-de-venezuela-en-el-mercosur>

7- *Ibidem*.



mayor oportunidad histórica que se le presenta a su país en 200 años, y es una medida que impacta en el afianzamiento del proceso de integración y unión latinoamericana y caribeña. También destacó que constituye un nuevo fracaso de la política exterior sudamericana de Estados Unidos, que ya tenía como antecedente en el 2005 al rechazo regional al ALCA, entendiendo que detrás de la negativa del Congreso paraguayo estaba la influencia e intervención norteamericana.

#### Repotencialización del bloque regional

Con el ingreso de Venezuela al Mercosur, no sólo se consagra el ideal bolivariano de una América más unida e integrada, redimensionándose las relaciones económicas y comerciales del país con sus socios y el resto del mundo, sino que al mismo tiempo se realzan las potencialidades del bloque tanto geopolíticas como geoeconómicas.

El impacto del ingreso de Caracas en términos del tamaño relativo del Mercosur es claro a la luz de las estadísticas que siguen. En principio, debe considerarse que la economía venezolana es la tercera en importancia en América del Sur. Su población llega a los 30 millones de personas, con un PBI de 342 mil millones de dólares según lo estimado en el 2011.<sup>8</sup> Con su adhesión, la superficie del bloque regional se incrementa de 11,9 millones de km<sup>2</sup> a 12,8; su población asciende a los 275 millones y el PBI se extiende en un 11% pasando de los 2,96 a los 3,28 billones de dólares.<sup>9</sup> Es decir que el Mercosur pasa a concentrar la tercera parte del PBI de América del Sur y se constituye como la quinta economía del mundo des-

pués de EE.UU, China, Alemania y Japón.

El ingreso del país al bloque permitirá, al mismo tiempo, avanzar en la complementariedad entre las economías que lo integran. Venezuela importa el 70% de sus productos, y con su salida de la Comunidad Andina de

## Con el ingreso de Venezuela al Mercosur, no sólo se consagra el ideal bolivariano de una América más unida e integrada, redimensionándose las relaciones económicas y comerciales del país, sino que al mismo tiempo se realzan las potencialidades del bloque tanto geopolíticas como geoeconómicas.

Naciones (CAN) y la expiración de los cinco años que su tratado establece para el mantenimiento de los beneficios del libre comercio luego de haber denunciado al Acuerdo de Cartagena, necesita garantizarse de nuevos mercados proveedores. En este sentido, cabe recordar que la materialización de la salida del país del bloque andino se concretó en abril del 2006, teniendo como principal aliciente la firma de los tratados de libre co-

mercio de Colombia y Perú con Estados Unidos.<sup>10</sup> El gobierno de Venezuela entendió que los mismos constituían una grave lesión contra la integración andina, convirtiendo a la CAN en una especie de Área de Libre Comercio para las Américas pequeños o "alcintas"<sup>11</sup>; pero lo que realmente pone de manifiesto la medida es un cambio de orientación: la priorización de la perspectiva atlántica en detrimento de la andina. Frente a esta decisión, el Mercosur aparece como una opción indiscutible para garantizar los alimentos, productos agropecuarios e industriales que requiere su mercado interno.

No obstante, y más allá del impacto que tendrá su ingreso al Mercosur en materia comercial, tanto Argentina como Brasil se han posicionado en los últimos años como mercados proveedores del país caribeño. En el caso argentino, la Embajada de Venezuela en el país informó que en el año 2011 la balanza comercial favorece a la Argentina, registrándose un incremento del 28,5% respecto al mismo periodo del año anterior.<sup>12</sup> Caracas exportó 7,8 millones de dólares e importó 923,5. Respecto a las relaciones comerciales con Brasil, la Cámara de Comercio e Industria bilateral, estableció que en el 2011 los intercambios superaron en un 25% a los registrados durante el año previo. El saldo comercial favoreció a Brasil por 3.322 millones de dólares, registrándose un record histórico de comercio y colocando al país caribeño como el décimo mayor socio comercial del gigante regional.<sup>13</sup> Así, la adhesión venezolana potencializará estos intercambios.

En este orden, como muestra del impacto

8- ZAIAT, Alfredo: "Uno Más", Página 12, 5 de agosto de 2012. Disponible en: <http://www.pagina12.com.ar/diario/economia/2-200384-2012-08-05.html>

9- *Ibidem*.

10- Al momento de decidir la salida de la CAN, Colombia era el segundo socio comercial de Venezuela después de los EE.UU, y el comercio bilateral era el más importante del bloque. Esta situación, sumada a los conflictos bilaterales entre Chávez y Uribe con la ruptura de las relaciones diplomáticas, incidieron en una drástica disminución del flujo comercial mutuo. La llegada de Santos a la presidencia colombiana y el encuentro bilateral realizado en Santa Marta permitió establecer los principios sobre los cuales reencauzar las relaciones bilaterales, fundamentalmente las económicas y comerciales.

11- MALAMUD, Carlos: "La salida venezolana de la Comunidad Andina de Naciones y sus repercusiones sobre la integración regional", Área: América Latina - ARI N°54 /2006 Fecha 10/05/2006, en Real Instituto Elcano. Disponible en:

[http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/a5af3d004f0198c08a66ee3170baead1/ARI54-2008\\_Malamud\\_Salida\\_Venezuela\\_CAN\(Partel\).pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=a5af3d004f0198c08a66ee3170baead1](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/a5af3d004f0198c08a66ee3170baead1/ARI54-2008_Malamud_Salida_Venezuela_CAN(Partel).pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=a5af3d004f0198c08a66ee3170baead1)

12- "Intercambio comercial Venezuela-Argentina", Embajada de la República Bolivariana de Venezuela en Argentina, enero-septiembre de 2011. Disponible en: [http://argentina.embajada.gob.ve/index.php?option=com\\_content&view=article&id=134&Itemid=32&lang=es](http://argentina.embajada.gob.ve/index.php?option=com_content&view=article&id=134&Itemid=32&lang=es)

13- "Cámara Brasil-Venezuela celebra mejor año de comercio bilateral", ABC Color, 20 de enero de 2012. Disponible en: <http://www.abc.com.py/internacionales/camara-brasil-venezuela-celebra-mejor-ano-de-comercio-bilateral-357402.html>

económico que tendrá la entrada de Venezuela al bloque, Chávez firmó un acuerdo con Brasil por 270 millones de dólares para adquirir seis aviones de pasajeros. En forma paralela, los gobiernos de Argentina y Venezuela firmaron una "alianza estratégica" en el sector energético para aumentar la colaboración entre YPF y PDVSA. Para ello se prevé la incorporación de YPF en la empresa mixta de la Faja del Orinoco y la participación de la estatal venezolana en las actividades de exploración y explotación de petróleo y gas en Argentina. En adición, se firmó un acuerdo de cooperación con Uruguay en las áreas de agricultura, ganadería, forestación y pesca.

Asimismo, el nuevo miembro realza el potencial energético de la región, rica en recursos no renovables. Venezuela agrega a una de las principales cuencas hídricas del subcontinente: el Orinoco que se suma al Paraná y Amazonas; pero al mismo tiempo, garantiza la mayor reserva de petróleo del mundo ya que cuenta con reservas probadas de 296.500 barriles de crudo, lo cual representa el 17,9% de las reservas mundiales de petróleo superando incluso a Arabia Saudita.

En este sentido, la política energética venezolana -tanto hacia adentro como afuera de sus fronteras- podrá servir de impulso para el reflotamiento y la ejecución de iniciativas regionales que se han negociado en los últimos años bajo el amparo de un creciente rol regulador del Estado en el sector, pero que han perdido su impulso inicial. Así, será un aliciente importante para retomar las negociaciones del Gran Gasoducto del Sur, propuesta de interconexión basada en la necesidad de abastecimiento de gas de los

principales consumidores de Latinoamérica: Brasil y Argentina.

El proyecto, en su planteamiento inicial, pretendía unir a Venezuela partiendo desde Puerto Ordaz con Buenos Aires, atravesando por Brasil con un gasoducto de una extensión aproximada de ocho mil kilómetros. Los interrogantes sobre el financiamiento de su construcción, los cuestionamientos en torno al hecho de que en su trazado se comprendía su paso por una parte del Amazonas, y



las objeciones vinculadas a la venta de gas utilizando alternativas más viables y con menos incidencia en el costo final del producto<sup>14</sup>, terminaron por desacelerar la implementación de una iniciativa sumamente relevante para la interconexión gasífera en el Sur.<sup>15</sup>

Geopolíticamente, el ingreso de Venezuela muestra un claro redireccionamiento de la política exterior del país carioca hacia el sur del continente. En relación a esto, cabe recordar que tradicionalmente su política externa ha estado centrada en sus relaciones con EE.UU, Centroamérica y el Caribe. Actualmente, si bien estos lazos se mantienen ya sea por convicción -como los

dos últimos mencionados, destinatarios de varias políticas e iniciativas bolivarianas: ALBA, Petrocaribe y Petroandina- o por necesidad -como las relaciones comerciales basadas en la venta de petróleo a EE.UU- con la llegada del gobierno bolivariano y la búsqueda de la instauración de un mundo multipolar, Chávez ha ido diversificando sus vinculaciones externas; y ha encontrado en el Cono Sur, sobre todo a partir de las afinidades políticas con los gobiernos de centroizquierda de la región, un claro aliado para sus iniciativas continentales.

Tanto es así, que con el apoyo de los gobiernos del Sur, Chávez se embarcó en la promoción de varias iniciativas continentales de gran relevancia en el espectro político regional como la creación de UNASUR o la del Banco del Sur. Argentina y Brasil, y las conexiones estrechas que se han establecido entre los gobiernos han sido de gran apoyo a la estrategia regional y la mirada al sur de Chávez. Así, puede vislumbrarse un posible retorno del eje Buenos Aires-Caracas-Brasilia, una alianza "estructurante de la nueva América del Sur" tal como hacía referencia Hugo Chávez en su programa Aló Presidente allá por el año 2005.

No obstante, el posible surgimiento de una alianza tácita entre los tres países principales que integran el bloque, puede llegar a generar rispideces con los dos socios menores, Uruguay y Paraguay a su retorno, quienes tienen una posición crítica frente a la concentración de las decisiones en los socios mayores y las asimetrías existente entre ellos. Una situación de estas características podría generar fracturas dentro del Merco-

14- Una de las objeciones a su construcción se relaciona con el hecho de que dada su extensión, la venta de gas envasado a partir del establecimiento de una planta de licuefacción en el lugar de origen y una de regasificación en destino, se presenta como una alternativa más viable. Al mismo tiempo, se calculan costos de transportes elevados, lo cual provocaría que Venezuela tenga que vender el gas a un valor que no supere los 2 dólares por millón de BTU en frontera para que el precio en el destino final sea competitivo.

15-VIALE, Romina: "Oportunidades y desafíos internacionales a partir de la nacionalización de los recursos energéticos en Bolivia y Venezuela", tesina de grado: Licenciatura en Relaciones Internacionales, Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de Rosario. Abril de 2011.

sur, llevando a que los países excluidos del eje busquen acuerdos comerciales por fuera de la estructura integracionista.

Por otro lado, ciertos analistas se refieren al ingreso de Venezuela al bloque como la búsqueda de un espacio para poder coartar el liderazgo regional de Brasil y entienden que esta pretensión, sumada al hiperactivismo externo del presidente Chávez, podría llegar a generar conflictos al interior del bloque.

Independientemente de estas hipotetizaciones, lo cierto es que las estadísticas y los resultados actuales y potenciales en materia económica avalan la decisión política de los gobiernos de la región en admitir al nuevo socio. Incorporación que, atendiendo a la política nacional venezolana, contribuirá al mismo tiempo en una sociabilización creciente de las medidas del bloque.

#### Impacto interno del ingreso al Mercosur

En el ámbito nacional, el ingreso de Venezuela al bloque regional ha generado manifestaciones de apoyo —como las referidas previamente— así como críticas, fundamentalmente entre los sectores empresariales. En este sentido, puede visualizarse una clara distinción entre quienes se mantienen expectantes y celebran la medida gubernamental y quienes temen por las implicancias que la adhesión tendrá para diferentes sectores nacionales.

Para el primer grupo, la membresía al Mercosur impactará en la competitividad de las empresas locales, dado que la reducción de las barreras arancelarias permitirá el ingreso de productos a menores precios. Además, destacan que favorecerá una



diversificación de la economía venezolana, para avanzar en la superación de su carácter monoprodutor, fuertemente ligado al sector energético. En este sentido, cabe destacar que la diversificación de la economía nacional, dependiente del petróleo en más de un 90%, es una de las grandes materias pendientes del gobierno nacional. Asimismo, este grupo identifica como sectores con potencialidades positivas a la producción de ciertos cultivos y frutas tropicales, producción básica de hierro y acero, aluminio y petroquímica, entre otros.

Por el contrario, quienes ven con escepticismo la medida creen que las reducciones arancelarias afectarán a los productores locales que no podrán competir con los bienes producidos en Argentina y Brasil. Entre ellos

destacan como mayores damnificados al sector farmacéutico, al automotriz y a las actividades relacionadas con la producción agrícola-ganadera (algodón, leche, quesos, maíz y carne principalmente).

En opinión del diputado Luis Acuña, presidente de la Comisión de Política Exterior de la Asamblea Nacional, las críticas en torno al ingreso al bloque no provienen de los sectores

empresariales sino de “sectores que son opuestos a que esta concreción sea una realidad”. Para el legislador, las posiciones detractoras de la medida no se oponen al ingreso al Mercosur en sí, sino que “se oponen a que el presidente Chávez tenga cualquier éxito”.<sup>16</sup>

Para Venezuela, el ingreso al bloque conformado por los países del sur es un gran logro de su política exterior, pero para que la decisión política se materialice en resultados económicos

es necesario avanzar en la adaptación de sus barreras arancelarias a las establecidas por el Mercosur. Para ello cuenta con 4 años, siendo el grupo de trabajo ad-hoc el encargado de deliberar sobre las normas de adhesión del país a la nomenclatura común, la adopción de la tarifa externa común y el cronograma de desgravación arancelaria. En este proceso, el país deberá considerar las asimetrías con el resto de los países del bloque y en base a ello determinar los rubros que se protegerán dada su sensibilidad.

Políticamente, y considerando el contexto en el que fue finalmente aprobado el ingreso al Mercosur, también se generaron reacciones notables. El principal exponente de la oposición y candidato en las elecciones del 7 de octubre para desbancar del sillón presidencial a Hugo Chávez, Henrique Capriles Radonski, se manifestó en contra de la adhesión al bloque, entendiendo que los resultados económicos no serán favorables para el país hasta que no supere su carácter de monoprodutor. En diferentes intervenciones, no obstante, destacó que en caso de resultar electo iba a mantener la permanencia en el bloque pero reingresaría a la CAN, considerándola como un espacio de gran importancia para el desarrollo económico nacional.

La contundente victoria del líder bolivariano permitirá al país contar con seis años de continuidad política para garantizar la completa adaptación de Venezuela a la estructura del bloque. Esto generará un impacto económico interno y regional sumamente relevante así como esperanzador en la consecución de una integración latinoamericana y caribeña más sólida y amplia, dado que países como Ecuador y Bolivia, siguiendo el ejemplo bolivariano, prevén la oficialización de su adhesión al bloque.

16- “Luis Acuña: no se oponen al Mercosur, se oponen a cualquier éxito de Chávez”, Noticias 24 Venezuela, 1 de agosto de 2012. Disponible en: <http://www.noticias24.com/venezuela/noticia/119126/luis-acuna-sobre-el-empresariado-no-se-oponen-al-mercursos-se-oponen-a-cualquier-exito-de-chavez>

### Alianzas extrarregionales

El gobierno de Hugo Chávez, en aras de instaurar el mundo multipolar al que se hacía referencia con anterioridad, ha desarrollado una petrodiplomacia activa que le ha generado nuevos socios y aliados fuera del espacio continental.

Así, pueden destacarse los acuerdos de diversa índole alcanzados con países como China, India, Siria, Rusia e Irán, así como la concertación de posiciones en diferentes foros y organismos internacionales bajo un marcado tinte antiimperialista. Esta diversificación, también ha respondido a los intereses venezolanos de fomentar el comercio bilateral, la firma de acuerdos de inversión y cooperación petrolera, la concreción de fondos binacionales, la compra de armamento, entre otras cuestiones.

Con su adhesión al bloque regional, estos vínculos generan ciertos interrogantes, sobre todo en torno a la incidencia económica y política. En este último aspecto, y en relación al alto perfil internacional de Chávez, ciertos análisis reconocen que el ingreso al Mercosur servirá de contenedor de alianzas políticas con los regímenes más radicalizados como el sirio o iraní.

Situación diferente es la que se plantea en el caso de China, país con el cual Venezuela mantiene relaciones económicas sólidas sobre todo en materia de inversiones petroleras, y con quien el Mercosur se encuentra en proceso de negociación de un Tratado de Libre Comercio (TLC). La membresía de pleno al bloque le permitirá al país caribeño participar en todo el proceso de negociaciones.

Finalmente, la relación comercial que mantiene el Mercosur con Israel por medio de la adopción de un TLC y las malas relaciones bilaterales entre este país y Venezuela, generan ciertas dudas en torno a cómo se verá afectado el vínculo comercial preexistente. Una posibilidad la constituye el acoplamiento de los bolivarianos al acuerdo en vigencia por medio de negociaciones bila-



terales con Israel, pero por el momento esta posibilidad es nula, atendiendo a la ruptura de las relaciones diplomáticas en el 2009.

### Conclusiones

Venezuela ya es Mercosur, y su ingreso a un espacio regional que adquiere nuevas y renovadas características con su presencia, viendo extendidas sus fronteras desde el Caribe hasta la Patagonia, pudo dar un paso trascendental en la materialización de sus ideales bolivarianos.

La búsqueda de la instauración de un mundo multipolar y la defensa de la independencia de las naciones del continente con respecto a los designios estadounidenses ha llevado a que el gobierno venezolano privile-


gie el impulso de alianzas estratégicas regionales. A ello, y a las necesidades económicas nacionales así como también a principios e ideales políticos, responde su adhesión al Mercosur.

Para el bloque en sí, el ingreso de Caracas reviste, sin dudas, un gran antecedente y prevé grandes posibilidades de mayor proyección política del mismo y de avances en

la complementariedad e impacto económico entre sus socios. No obstante, también implica la necesidad de avanzar en la resolución de nuevos y antiguos desafíos.

Así, a la relevancia futura en el crecimiento del PBI, la extensión de sus fronteras, la complementariedad económica y la concentración de importantes recursos energéticos; se contraponen la necesidad de garantizar una correcta adhesión del país a la nomenclatura arancelaria del Mercosur y la determinación de los sectores sensibles para protegerlos de los posibles daños colaterales

de la medida, la búsqueda de mecanismos de resolución de las asimetrías con respecto a los socios menores, y la superación de los recelos que la presencia del líder venezolano aún genera en ciertos sectores políticos de la región, sobre todo en Paraguay. En este último caso, es necesario generar canales de diálogo y negociación con todo el espectro político nacional guaraní, para avanzar en el acercamiento de posiciones de cara a su reingreso al bloque luego de las elecciones de 2013.

Asimismo, la estructura institucional del bloque deberá adaptarse a la presencia de un nuevo socio, con características y retóricas particulares, que sin dudas lo dotará de una nueva vitalidad y dinamismo. 



## BIBLIOGRAFÍA

- ALONSO, Osvaldo: *"Integración al Mercosur: efectos potenciales en Venezuela en sectores competitivamente vulnerables"*. Cuadernos del Cendes, CDC v.23 n.63 Caracas dic. 2006. Disponible en: [http://www.scielo.org.ve/scielo.php?pid=S1012-25082006000300007&script=sci\\_arttext](http://www.scielo.org.ve/scielo.php?pid=S1012-25082006000300007&script=sci_arttext)
- BORON, Atilio: *"Derrota del Imperio: Venezuela ingresó al Mercosur"*, 31 de agosto de 2012. Disponible en el sitio web: <http://www.atilioboron.com.ar/2012/07/derrota-del-imperio-venezuela-ingreso.html>
- *"Cámara Brasil-Venezuela celebra mejor año de comercio bilateral"*, ABC Color, 20 de enero de 2012. Disponible en: <http://www.abc.com.py/internacionales/camara-brasil-venezuela-celebra-mejor-ano-de-comercio-bilateral-357402.html>
- *"Intercambio comercial Venezuela-Argentina"*, Embajada de la República Bolivariana de Venezuela en Argentina, enero-septiembre de 2011. Disponible en: [http://argentina.embajada.gob.ve/index.php?option=com\\_content&view=article&id=134&Itemid=32&lang=es](http://argentina.embajada.gob.ve/index.php?option=com_content&view=article&id=134&Itemid=32&lang=es)
- *"Luis Acuña: no se oponen al Mercosur, se oponen a cualquier éxito de Chávez"*, Noticias 24 Venezuela, 1 de agosto de 2012. Disponible en: <http://www.noticias24.com/venezuela/noticia/119126/luis-acuna-sobre-el-empresariado-no-se-oponen-al-mercosur-se-oponen-a-cualquier-exito-de-chavez>
- MALAMUD, Carlos: *"La salida venezolana de la Comunidad Andina de Naciones y sus repercusiones sobre la integración regional"*, Área: América Latina - ARI N °54 /2006 Fecha 10/05/2006, en Real Instituto Elcano. Disponible en el sitio web:[http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/a5af3d004f0198c08a66ee3170baead1/ARI54-2008\\_Malamud\\_Salida\\_Venezuela\\_CAN\(Partel\).pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=a5af3d004f0198c08a66ee3170baead1](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/a5af3d004f0198c08a66ee3170baead1/ARI54-2008_Malamud_Salida_Venezuela_CAN(Partel).pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=a5af3d004f0198c08a66ee3170baead1)
- MAZZEI, Humberto: *"Por fin Venezuela en Mercosur"*, Argenpress.info, 7 de agosto de 2012. Disponible en: <http://www.argenpress.info/2012/08/por-fin-venezuela-en-mercosur.html>
- MORA VANEGAS, Carlos: *"Venezuela en el MERCOSUR sigue siendo noticia"*. Entorno-Empresarial.Com. Publicado en Septiembre del 2012. Disponible en: <http://www.entorno-empresarial.com/?ed=79&pag=articulos&aid=6934>
- *"Paraguay califica de 'ilegal' y 'nulo' el ingreso de Venezuela en el Mercosur"*, Infolatam/Efe. Asunción, 31 de julio de 2012. Disponible en:<http://www.infolatam.com/2012/07/31/paraguay-califica-de-ilegal-y-nulo-el-ingreso-de-venezuela-en-el-mercosur>
- SANJUAN, Ana María: *"Venezuela en América Latina. El Bolivarianismo del siglo XXI. Alcances y Desafíos de la Política Venezolana Hacia la Región"*, en Ricardo Lagos, (comp.) América Latina: ¿Integración o Fragmentación?, 2008, Buenos Aires: Edhasa: 145-176.
- SOSA, Alberto: *"Mercosur político: orígenes, evolución y perspectiva"*, AmerSur, marzo de 2008. Disponible en el sitio web: <http://amersur.org.ar/Integ/Sosa0803.pdf>
- VIALE, Romina: *"Oportunidades y desafíos internacionales a partir de la nacionalización de los recursos energéticos en Bolivia y Venezuela"*, tesina de grado: Licenciatura en Relaciones Internacionales, Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de Rosario. Abril de 2011.
- ZAIAT Alfredo: *"Uno Más"*, Página 12, 5 de agosto de 2012. Disponible en: <http://www.pagina12.com.ar/diario/economia/2-200384-2012-08-05.html>

## DOCUMENTOS Y SITIOS OFICIALES

- Constitución de la República Bolivariana de Venezuela de 1999. Disponible en: <http://www.tsj.gov.ve/legislacion/constitucion1999.htm>
- Protocolo de Ushuaia sobre compromiso democrático en el Mercosur. Disponible en: [http://www.mercosur.int/innovaportal/file/2485/1/cmc\\_1998\\_protocolo\\_es\\_ushuaia.pdf](http://www.mercosur.int/innovaportal/file/2485/1/cmc_1998_protocolo_es_ushuaia.pdf)
- Protocolo de Montevideo sobre el compromiso con la democracia en el Mercosur. Disponible en: [http://www.mercosur.int/innovaportal/file/2485/1/ushuaia\\_ii.pdf](http://www.mercosur.int/innovaportal/file/2485/1/ushuaia_ii.pdf)