

# contexto internacional

AÑO I - NÚMERO 6  
Rosario- agosto/ setiembre 2002

Publicación bimestral de Estudios  
internacionales de La Fundación para  
la Integración Federal



**Economía mundial/ Malvinas/ Estructura de Poder en Asia/ Asia  
Pacífico/ Organismos Internacionales y Pobreza/ Cronología/  
Dolarización/**

*funif*

**Consejo Académico/** Carlos Abalo/ Anabella Busso/ Roberto Miranda/

**Coordinación General/** Germán Martínez/

**Consejo de Redacción/** Gerardo Bobrovsky- María Eugenia Kokic- Marisol Mancini- Emilio Ordoñez- Fabián Vidoletti- Melisa Campitelli Mayor/

**Diseño y Diagramación/** Sabrina Gullino/ Hernán Aruj/

**Colaboradores/**Valeria Arredondo/ María Mercedes Betria Nassif Verónica Doval/ Luciano Damián Bolinaga/ Sol Crognale/

## SUMARIO



debates ¿Puede el mundo seguir así?/  
Fabián Vidoletti



del poder y otros demonios ¿Qué es la dolarización?/  
Román Fellipelli



tablero oriental El ascenso del dragón/ Emilio Ordoñez  
El Asia Pacífico, un escenario estratégico  
para considerar/ Luciano Bolinaga



genealogías del sur Malvinas ¿causa perdida o cuestión  
olvidada/ Melisa Campitelli Mayor



zona libre Organismos internacionales y la lucha contra  
la pobreza / Germán Martínez



cronología Junio- julio de 2002/ Hernán Aruj



Sitios **W**

# EDITORIAL

Argentina y Brasil caminan hacia procesos electorales con resultados inciertos. Aunque los contextos no sean exactamente iguales, hay datos que hablan de situaciones con ciertas similitudes. Ya nadie duda que la crisis tiene carácter regional, aunque los analistas dediquen tiempo y tinta para ver dónde se encuentra la enfermedad primera. La situación económica y financiera es inestable, a pesar de que al momento Brasil haya encontrado ante el FMI una respuesta favorable que para la Argentina aún parece lejana. En ambos países hay una situación social compleja con elevadas tasas de desocupación y crecimiento de la pobreza combinados con movimientos sociales de protesta cada vez más difíciles de contener y dar respuesta.

Las similitudes hablan de la profundidad de la crisis y marcan un perfil muy complejo para toda América Latina ya que nadie desconoce las influencias de Argentina y Brasil en todo el sub continente. Sin embargo, la comunión de realidades puede ser una notable oportunidad si la dirigencia de ambos países busca caminos de concertación para el mediano y largo plazo. Los tiempos de bonanzas nunca fueron coincidentes entre los vecinos. Esto fue a la hora de las negociaciones una traba importante en el momento de llegar a acuerdos duraderos. Quizá la crisis (y, por qué no, la cercanía al abismo) logre lo que la prosperidad no pudo conseguir.

Sin embargo, una vez más, nuestro vecino ha tomado la iniciativa en la discusión de algunos temas estratégicos e internamente supo "cerrar filas" detrás de algunas decisiones importantes. Más allá de la ubicación dentro del espectro ideológico de los principales candidatos para la presidencia en el Brasil, hubo un apoyo importante a las gestiones que el actual mandatario Cardoso realizó en esta coyuntura de crisis financiera ante el FMI. Helio Jaguaribe y otros expertos expresan en sus análisis fuertes coincidencias en el campo de la política exterior y dentro de ésta, la necesidad de fortalecer el Mercosur.

Argentina no muestra la misma capacidad para definir rumbos consensuados entre las distintas fuerzas políticas. Los próximos candidatos a Presidente navegan entre la dolarización, la promoción del default y las manifestaciones contra del ALCA. Las campañas pre electorales no están siendo oportunidad de discusión de agendas de mediano plazo para el país sino una mera continuidad de planteos tácticos y de posicionamiento momentáneos. Y la definición de estrategias de largo alcance en la política exterior y comercial argentina no aparece en ninguno de estos cambiantes escenarios.

Cuánto más cerca estén los dos países más importantes del Mercosur de sus respectivas elecciones más necesaria será la definición de plataformas y proyectos que unan este presente crítico con un mañana más alentador. Las universidades, los centros de estudios, los grupos de investigación deben promover la responsabilidad de la dirigencia política y empresarial actual y futura incitando la inclusión de la política exterior como tema estratégico en la construcción del país que viene.

El Centro de Estudios Políticos e Internacionales y en especial la Revista Contexto Internacional continuarán proponiendo análisis y actividades que busquen quebrar la inercia de la crisis de pensamiento y generen la cierta esperanza de que el futuro argentino no sea el fruto de las casualidades sino el resultado de una planificación consensuada.

# **EL MUNDO SEGUIR ASÍ ?**

**Por Fabián Vidoletti/ Investigador de la Fundación para la Integración Federal**

A muchos de aquellos que nos hemos embarcado en la tarea de analizar la actual crisis de la Argentina y de pensar caminos alternativos para salir de ella, se nos presentan múltiples explicaciones de las causas que la originaron con igual número de vías de solución posibles. Se puede poner el acento en las causas internas de la crisis -por poner un ejemplo, en la "incapacidad" de la dirigencia política para hallar la solución adecuada. O se puede poner el acento en los condicionantes externos que pueden o no haberla originado. También podemos discutir acerca de su extensión temporal: si da comienzo a partir del efecto tequila en 1994 o si sus raíces son más lejanas en el tiempo. De lo que no se puede dudar es en su causalidad dual. Es decir, que obedece tanto a razones de orden interno como externo. En este trabajo nos centraremos no tanto en el análisis de las causas externas que pudieron ayudar a hacer aún más grave el estado de crisis, sino en tratar de comprender el contexto histórico mundial en el que esta crisis se desenvuelve.

## **ANALIZANDO EL PROBLEMA**

Hace aproximadamente 30 años que el capitalismo mundial no se enfrentaba a una crisis cíclica tan profunda como la que atraviesa en estos momentos. No es una situación que explote en esta coyuntura específica. Se la puede considerar el pináculo de un estado de crisis que arranca desde mediados de la década de 1990. Desde la crisis mexicana de 1994 hasta la fecha, el estado de deterioro de la economía mundial se ha manifestado a través de diferentes crisis regionales como la de Japón, el Sudeste Asiático, Rusia, Turquía y Brasil, hasta llegar, en esta instancia, al centro de la economía mundial que son los Estados Unidos. Las razones de la actual crisis norteamericana se pueden rastrear hasta el estallido del globo especulativo generado por la euforia de las empresas de Internet a finales del siglo pasado. La pérdida de confianza en el sistema y los caminos para recuperarla son el centro

del actual debate que tiene lugar en los Estados Unidos.

Podríamos detenernos aquí en los lugares comunes del análisis de la crisis y argumentar acerca de la instantaneidad en la diseminación de los efectos que éstas generan; que la velocidad de las telecomunicaciones hacen que los impactos generados por todos estos descalabros no puedan ser absorbidos con la celeridad suficiente por los sistemas políticos y sociales de los diferentes países, y otros enfoques semejantes. Pero lo que no podemos eludir es un debate de fondo que tiene que ver con qué tipo de sistema económico internacional tenemos y si no es momento de plantear profundas reformas en el mismo. O dicho de otra forma, ¿puede el capitalismo continuar por el camino en que viene transitando?

Analicemos algunos indicadores. El actual estado de concentración de la riqueza a nivel mundial es alarmante. A lo largo del año

2000 el producto bruto mundial (tomado como la sumatoria de los PBI de todos los países) ascendió a 31.492.776 miles de millones de dólares.(1) Los primeros siete países de esta lista Estados Unidos, Japón, Alemania, Inglaterra, Francia, China, e Italia- acumulan casi el 68% del producto bruto mundial.(2) A estas cifras hay que sumarle la tendencia a la distribución regresiva de la renta que se produce al interior de estas mismas naciones, con lo cual el cuadro completo de la concentración de la riqueza a nivel mundial toma dimensiones pocas veces vistas. Esta situación se produce, además, en el contexto de una globalización donde las grandes corporaciones transnacionales y los capitales financieros son los grandes beneficiarios.

### ANTECEDENTES ÚTILES

Puede tal esquema subsistir en el tiempo? Para responder a esto son buenos los ejemplos históricos. Durante la mayor crisis de la historia del capitalismo, ocurrida en la década de 1930, John Maynard Keynes elaboró la teoría económica que sirvió de base a la política del "New Deal" implementada por F. D. Roosevelt en los Estados Unidos. En una fase de profunda recesión mundial Keynes tenía en mente una preocupación fundamental: que la crisis y la pobreza provocaran el ascenso del comunismo en Europa. Es por ello que se planteó una cuestión trascendental Keynes se preguntó: ¿cuáles son los sectores sociales con mayor propensión al consumo? Es decir, ¿quiénes son aquellos con el poder de motorizar

La maquinaria capitalista nuevamente? La respuesta fue clara: los sectores más bajos de la sociedad. Y ello por una sencilla razón; estos son los que destinan al consumo el total de sus ingresos debido a que el bajo monto de los mismos determinan una baja propensión al ahorro. Por ende, los sectores con mayor nivel de ingresos son menos propensos al momento de destinar al consumo sus ingresos. La salida de la depresión estaba en permitir que grupos de menor nivel de ingreso tuviesen dinero en sus bolsillos mediante la generación de empleo impulsada desde el Estado, y que el tirón a la demanda que esta situación produciría pondría en marcha la economía.

Esta sencilla fórmula puso la piedra fundamental para la creación del Estado Benefactor de posguerra. Este permitiría, a partir de una regulación de la economía y de los mercados, una distribución más equitativa de la renta y mantener así en funcionamiento el circuito económico en el largo plazo. A pesar de ello, el Estado Benefactor encontró su fin casi 40 años después. Cuando la ruptura de la paridad dólar-oro en 1971, los posteriores shocks petroleros y el ascenso de la Banca Privada Internacional de Capitales hicieron que lenta pero inexorablemente el sistema económico que permitió el acceso de las masas al consumo masivo fuera dejado de lado.

### LA HORA DEL NEOLIBERALISMO

La economía mundial ha retrocedido desde entonces casi 50 años. No en sus indicadores de crecimiento, sino en los capítulos

\* En esta sección abrimos un espacio destinado a la contrastación de opiniones sobre diferentes temas de actualidad con el objetivo de enriquecer la discusión de los mismos.





## Puede EL MUNDO seguir así



sociales que permitieron la reducción de la brecha entre ricos y pobres. Muestra cabal de ello es que, en términos poblacionales, alrededor del 80% de la riqueza en el mundo es ostentada por sólo el 20% de la población del planeta. Las recetas que los nuevos "gurúes" de la economía han aplicado al mundo en desarrollo y subdesarrollado en los últimos 25 años solamente han servido para exacerbar esta situación. Es llamativo ver cómo esas recetas nunca han sido aplicadas en las naciones desarrolladas con la única excepción de Gran Bretaña durante la etapa de Margaret Thatcher. Tomemos el caso de la reforma del Estado: el achicamiento del Estado a través de las ventas de la privatización de las empresas públicas, el uso "racional" del gasto público y la reforma laboral han significado, en definitiva, el cese de su función de mediador y garante último de las relaciones sociales fundamentales. Esta reforma, que tuvo particularidades específicas de país a país, fue la piedra angular de la política neoliberal de la década de 1990 y trajo como consecuencia inmediata el paulatino cese de la intervención del Estado en la economía. A largo plazo, este proceso mostró la peor faceta del liberalismo: concentración de la riqueza, aumento desmedido en los índices de pobreza y la existencia de un modelo que puede sostenerse en el tiempo sólo con fuertes contenidos represivos hacia los sectores sociales excluidos del sistema.

Ahora bien, el campo de pruebas en que supo ser convertido el mundo en desarrollo ha arrojado conclusiones específicas que ahora son planteadas para el mundo desarrollado. Vaya como ejemplo estos pasajes de un artículo escrito por Carlos Rodríguez Braun en el diario *Expansión*, editado en España, quien, ante la aparente paradoja que demuestra que los países ricos tienen Estados grandes y los países

pobres tienen Estados pequeños sostiene: "Parece que si el Estado de un país garantiza la propiedad de sus súbditos, éstos podrán enriquecerse aunque aquél garantice sólo una parte de esa propiedad, si esa parte la garantiza bien. Y esto es lo que sucede en los países ricos. Digamos, la *voracidad fiscal* de Francia *arrebatada* a los ciudadanos la mitad de su dinero, pero ellos saben que la otra mitad está segura." Como si la "voracidad fiscal" significase APROPIACIÓN de esa riqueza y no REDISTRIBUCIÓN. No satisfecho con calificar al Estado como un "aparato feudal" que explota a sus "súbditos" posteriormente afirma "Inmensa osadía sería pensar que las cosas podrían haber sucedido de otra manera, que los Estados son grandes porque pueden permitirse *saquear* más a sus súbditos, que es posible la opulencia con Estados contenidos y que la situación actual de los países ricos es más un *chantaje* de un Estado que se atrinchera en su nueva legitimación democrática que un desarrollo natural e ineluctable" (los destacados son míos).<sup>(3)</sup> Es decir, a la voracidad del neoliberalismo ya no le alcanza con las escandalosas tasas de ganancias que se les han redituado a las grandes corporaciones en el mundo en desarrollo, sino que ahora atacan la legitimidad democrática de los Estados acusándola de ser la excusa para permitir el "saqueo" de la propiedad privada. Seamos claros, cuando hablan de saqueos entendamos impuestos que permiten, mediante su redistribución, disminuir la brecha entre los distintos sectores sociales. Estos planteos tienen que ver con un concepto esbozado por Fernando Henrique Cardoso, presidente de Brasil, quien afirma: "En cierta forma, lo que estamos viviendo en una época postimperialista. ¿Por qué? Porque en la época llamada "imperialista", la economía, las



empresas y el mercado necesitaban del Estado para imponerse. Hoy, las grandes empresas quieren todo, menos el Estado. Prescinden del Estado, desde el punto de vista económico”.(4)

La realidad es que la aparente paradoja de que países ricos tengan Estados grandes y países pobres Estados chicos, tiene que ver con una cuestión específica: los países desarrollados jamás permitirían que sea el mercado el regulador de las relaciones sociales, jamás permitirían dejar librado el mercado a su libre albedrío y no dejarían de intervenir en la economía. Lo que sí es una paradoja es que el país desarrollado que ha permitido que parte de estas cuestiones dejen de estar controladas por el Estado sufre hoy las consecuencias de una crisis económica: los Estados Unidos. Dejando con poco control a determinados sectores de la economía, vinculados principalmente al sector servicios, ha derivado en quiebras fraudulentas y escándalos financieros debidos a la alteración de los estados contables de varias empresas. Estos han minado la confianza del ciudadano norteamericano en su sistema. Y todos sabemos lo que se deriva de una crisis de confianza en el sistema. Pero sin embargo, hay sectores estratégicos a los cuales nunca abandonará como el sector agrícola, al cual tiene previsto destinarle cerca de 200.000 millones de dólares en subsidios durante los próximos 5 años mientras sus voceros en la Organización Mundial de Comercio (OMC) predicán la eliminación de este tipo de subsidios para el resto del mundo; o inversiones en el área de la defensa a la que tiene planeado destinarle en el 2003 una suma equivalente a los presupuestos de defensa de los 15 países que le siguen en forma combinada.

## LOS PROBLEMAS DE LA DEMOCRACIA

Existe otro indicador político preocupante que se desprende de las afirmaciones del artículo de Rodríguez Braun: la creciente incapacidad de los sistemas democráticos de canalizar las demandas sociales. La situación planteada en Francia con el avance de Le Pen, la deslegitimación del sistema tradicional de partidos políticos en la Argentina y los casos de creciente abstencionismo electoral alrededor del mundo revelan una situación que debe ser seguida con atención. Podríamos plantearla en estos términos: ¿no es momento de pensar en una reforma del funcionamiento del sistema democrático atendiendo a la realidad de un mundo que está “on-line” las 24 horas del día? La estructura del proceso de toma de decisiones de los sistemas republicanos funciona en forma reactiva ante los problemas que se les presentan y no previéndolos. Y como agravante de esta situación, es un proceso lento y tedioso que muchas veces aporta las soluciones demasiado tarde. En otras palabras, es una estructura decisional para la realidad de un mundo de hace 100 años atrás. La consecuencia: la incapacidad de los Estados nacionales para absorber los impactos producidos por la realidad de un mundo interconectado, sea por su imposibilidad de regular los flujos financieros internacionales, como de generar respuestas adecuadas para afrontar los impactos de las crisis generadas en lugares geográficos distantes.

## CAMINOS ALTERNATIVOS

Toda esta caracterización nos lleva a una conclusión inevitable: el actual sistema económico internacional no puede sostenerse en el largo plazo sin fuertes componentes de

# Puede EL MUNDO seguir así ?

exclusión social y empleando al Estado como el brazo represor que contribuye a su mantenimiento y reproducción.

Hay espacio para construir un modelo alternativo? Creo firmemente que si. El camino es una vuelta al capitalismo social inclusivo expresado en un Estado Benefactor adaptado a la realidad de un mundo interrelacionado. Esto significará darle a los organismos internacionales correspondientes el papel de garante internacional de un acuerdo que permita la paulatina reducción de las desigualdades. Significa que el FMI vuelva a ser lo que quería Keynes, un mecanismo de ayuda para los países que presentan problemas en su balanza de pagos y no un órgano gestor de acreedores internacionales para las deudas de los países en desarrollo. Significa, en definitiva, la conformación de un acuerdo para la creación de un nuevo orden económico internacional que contemple la realidad y la problemática de un

mundo cada vez más complejo. Que se plantee, no el saqueo de las economías de los países del mundo, sino la disminución de las desigualdades en el marco de un sistema que incluya a la mayor parte de la población y que permita el verdadero desarrollo y crecimiento de las naciones. Como siempre, esto sólo depende de la visión y la decisión política de aquellos con capacidad de implementar dichos acuerdos. Parafraseando a algún dirigente político argentino: "para salir de esta crisis nos hace falta un Churchill". Podríamos trasladar esta misma frase al resto del mundo y preguntarnos si hoy existen en el mundo líderes de la envergadura suficiente como para comprender esta realidad y actuar sobre ella. Por el bien de todos, esperemos que sí.

## notas

1-Esta cifra representa aproximadamente 3 veces el PBI de los Estados Unidos (9.837.406 millones de dólares) o 100 veces el de Holanda (364.766 millones de dólares). Ver, **World Development Indicators**

**Database**, World Bank, April 2002.

2-Expresado en miles de millones de dólares: 1º- Estados Unidos, 9.837.406; 2º- Japón, 4.841.584; 3º- Alemania,

1.872.992; 4º- El Reino Unido, 1.414.557; 5º- Francia, 1.294.246; 6º- China, 1.079.948; 7º- Italia, 1.073.960

3-Rodríguez Braun Carlos, **De Por Qué los Ricos Tienen un Estado Grande**, diario Expansión,

4-Cardoso Fernando Henrique, **La Globalización y los Desafíos de la Democracia en el Plano Internacional**, en revista Foreign Affairs en español, primavera de 2002.





# ¿QUÉ ES LA DOLARIZACIÓN?

**Por Román Fellipelli/  
Licenciado en Ciencia Política, Master en Estudios Políticos Aplicados  
(Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y  
Políticas Públicas/ Programa IBERGOP, Madrid, España)**

Argentina se ve hoy conmovida por una crisis económica sin precedentes, que afecta al país en uno de los períodos de continuidad de las instituciones democráticas más prolongados de su historia. En el plano de la política, esta situación se refleja en un descrédito generalizado de los sectores dirigentes y en un elevado abstencionismo electoral. El panorama económico, por su parte, muestra un sistema financiero y bancario colapsado y un sector productivo con indicadores recesivos en casi todos sus rubros (1). La devaluación implementada a comienzos de este año depreció el peso más de un 300 % con respecto al dólar estadounidense poniendo fin a más de diez años de convertibilidad y estabilidad cambiaria, mientras que el desempleo afecta actualmente a un 21,5 % de la Población Económicamente Activa (PEA). Es evidente que tras todo este gigantesco trastorno se encuentra una explicación, sin embargo los diagnósticos son variados y fluctúan en medio de una incipiente coyuntura electoral con pocas ideas y escasas propuestas. No cabe duda que la presente crisis es el resultado de una compleja combinación de factores internos y externos y que la misma, por otro lado, no le es extraña a la accidentada historia económica nacional. El objetivo del presente artículo será realizar una aproximación general al desarrollo de las distintas fases de la economía argentina, analizar conceptualmente la dolarización, plantear sus

ventajas e inconvenientes y finalmente proponer algunas alternativas a ella.

## EVOLUCIÓN E INVOLUCIÓN DE LA ECONOMÍA ARGENTINA

Desde el surgimiento de la Economía Política en el siglo XVIII, el desarrollo de las ideas económicas ha oscilado de manera pendular en un debate que plantea a la liberalización y a la regulación como extremos opuestos. La historia económica argentina ofrece una muestra fehaciente de esta discusión. Dejando de lado los tiempos de convulsión característicos de la época postindependentista (1810-1880), la Argentina atravesó por tres etapas diferentes de organización económica:

- Durante la *etapa liberal* (1880-1930) que coincide con el período de la llamada "Generación del '80" y con las tres primeras administraciones radicales, se construyó una "economía orientada hacia afuera" basada en un modelo de tipo agro exportador, con un escaso intervencionismo estatal en materia social. A escala internacional, esta etapa coincidió con un momento de auge político y económico de Gran Bretaña (sobre todo hasta la Primera Guerra Mundial), a partir del cual se articuló un sistema monetario internacional conocido como "patrón oro clásico". Aunque

# ¿ QUÉ ES LA DOLARIZACIÓN ?

en teoría dicho orden, de acuerdo a R. Gilpin, aparecía como la materialización del ideal liberal o del *laissez faire*, este sistema: "...no operaba impersonalmente. Estaba organizado y manejado por Gran Bretaña y la City de Londres; y a través de su posición hegemónica en las mercaderías, el dinero y los mercados de capital mundiales, reforzaba las *reglas del sistema* en las economías del mundo." (2)

- *La etapa reguladora* abarcó, de manera general, desde 1930 hasta fines de la década del ochenta, si bien constituyó un período complejo marcado por una constante inestabilidad política que se extendería por más de cincuenta años. A grandes rasgos, esta etapa correspondería con lo que Bresser Pereira denomina el *Estado social burocrático*: "...social, porque asume el papel de garantizar los derechos sociales y el pleno empleo; burocrático, porque lo hace a través de la contratación directa de burócratas. Se consideró, así, el papel complementario del Estado en el plano económico y social. Fue así que surgieron el *Estado de Bienestar* en los países desarrollados y el *Estado desarrollista y proteccionista* en los países en desarrollo." (3) La crisis de 1929 inició un proceso de creciente intervención estatal en la economía: promediando la década del '30 se organizaron las *juntas nacionales reguladoras de la producción* y se creó el *Banco Central*. La llegada del peronismo al poder en 1946, no hará más que confirmar y acentuar ese creciente rol regulador estatal. El circuito económico se orientó hacia el fortalecimiento y la ampliación del mercado interno mediante la industrialización por sustitución de importaciones, dentro de un esquema de política económica exterior proteccionista. En el plano exterior, el período entreguerras plasmó el eclipse definitivo de la preponderancia británica en medio de un

proceso de desarticulación del sistema económico internacional. Con la Segunda Guerra Mundial se produciría el ascenso de los Estados Unidos y la creación de un nuevo orden económico internacional posterior a los acuerdos de Bretton Woods, junto con la adopción de un flamante patrón monetario: "Muchos elementos clave caracterizaban lo que, de hecho, se convirtió en un patrón de cambio oro basado en el dólar. Como otras naciones adecuaron sus monedas al dólar, se logró un sistema de tipo de cambio fijo. La clave del sistema era el reclamo de Estados Unidos de mantener el dólar convertible en oro a U\$S 35 por onza; mientras Estados Unidos respaldara esta demanda y las otras naciones tuvieran confianza en la solidez de la economía norteamericana, el sistema funcionaba." (4)

- *La etapa postliberal*, de principios de la década del noventa, se caracterizó por el intento no concluido en su totalidad de restablecer un esquema económico orientado al mercado luego del colapso del modelo sustitutivo ocurrido a fines de los años ochenta. Esta transición en Argentina se produjo en medio de un ciclo de profundos cambios en el sistema internacional, tanto en el campo político como económico. En 1971 el gobierno de Richard Nixon anuló la convertibilidad dólar oro y en la Conferencia de Jamaica (1976) se restablecieron los tipos de cambio flotantes y se acordó la responsabilidad de cada país para determinar la paridad de su moneda. Veinte años después, el final de la Guerra Fría y la caída de la Unión Soviética abrían el camino para la expansión de la economía de mercado. Las reformas adoptadas en la Argentina se centraron en la desarticulación de las prácticas prebendarias del Estado, la gradual eliminación de la regulación estatal mediante las privatizaciones, la apertura económica y la



búsqueda de estabilidad en materia fiscal y monetaria. La democracia reinstaurada en 1983 se vio afectada por una aguda crisis económica en 1989, cuando la espiral hiperinflacionaria alcanzara el 4923,6 % (de acuerdo a la variación del Índice de Precios al Consumidor). Tras varios intentos de estabilización, el nuevo gobierno justicialista implementó en 1991 un sistema de tipo de cambio fijo (caja de conversión o currency board) fijando una paridad de \$1 = U\$S1, mediante el cual se logró controlar la inflación. La economía argentina experimentó una fase de crecimiento hasta 1994 y luego, desde 1998 comenzó con una tendencia recesiva que hizo finalmente eclosión en diciembre de 2001.

## CRISIS Y DIAGNÓSTICO

Sin pretender agotar este debate, la actual crisis estructural de la economía argentina comienza a explicarse por la imposibilidad de rearticular un nuevo modelo de desarrollo. La política de liberalización emprendida en 1990, no estuvo complementada con una acertada política fiscal. El Estado argentino experimentó constantes déficits como consecuencia de una deficiente recaudación y un elevado gasto público. Al no poder el gobierno obtener liquidez por la vía de la emisión monetaria, en virtud de la Ley de Convertibilidad, el financiamiento se consiguió al costo de un creciente endeudamiento: "Desde 1997, el gasto público ha aumentado de 38,9 % del Producto Bruto Interno a 49,4 %. En el mismo período, la deuda externa del sector público como porcentaje del PBI aumentó del 26 % a 31 %. Como los ingresos tributarios no han mantenido el mismo ritmo del gasto y los ingresos de las privatizaciones han disminuido, el gobierno busca más y más fuentes de financiamiento exterior." (5) En función de esta apreciación, en 1999, durante la entonces

administración Menem, se propuso la posibilidad de establecer una dolarización de tipo oficial mediante un Acuerdo de Asociación Monetaria con Estados Unidos. De acuerdo a Kurt Schuler (6), podemos hablar de dolarización cuando los residentes de un país usan extensamente el dólar estadounidense u otra moneda extranjera junto a, o en vez de, la moneda oficial. Dicha dolarización puede presentarse bajo tres modalidades:

-Extraoficial: cuando las personas mantienen una gran parte de su riqueza en activos extranjeros (bonos, depósitos o billetes).

-Semioficial: cuando la moneda extranjera es de curso legal y puede incluso predominar entre los depósitos bancarios, sin embargo posee un rol secundario con respecto a la moneda doméstica para el pago de salarios, impuestos y otros gastos usuales. El país semioficialmente dolarizado aún posee un cierto margen para aplicar políticas monetarias y conserva todavía sus instituciones: Banco Central u otras semejantes.

-Oficial: la moneda extranjera cobra carácter de curso legal y de uso exclusivo y predominante en transacciones públicas y privadas. Puede existir moneda doméstica, pero como numerario fraccional.

El sistema de conversión vigente desde 1991, había transformado a la Argentina en una economía extraoficialmente dolarizada y esta propuesta de asociación monetaria buscaba llevarla a un estadio de dolarización como el existente hoy día en los casos de Panamá y Ecuador. En la práctica significaría pasar a formar parte de una zona monetaria unificada dentro de la cual Estados Unidos sería el *país emisor*. El país que opta por este tipo de dolarización, según Schuler: "...renuncia a una política monetaria independiente e importa la política monetaria del país cuya moneda usa"(7)

# QUÉ ES LA DOLARIZACIÓN

Siguiendo entonces esta línea de razonamiento, el Banco Central de la República Argentina (BCRA) desaparecería o se convertiría en un nuevo organismo de contralor y dejaría su lugar a la Federal Reserve quien asumiría la responsabilidad de determinar la cantidad de base monetaria en existencia (o sea, billetes y monedas en circulación, además de las reservas), la cual pasaría a manos del público para su uso en relación con la intensidad de la demanda de dinero. Las tasas de interés tenderían a un equilibrio dentro de la zona, aunque persistirían desajustes debidos al riesgo país, por lo cual se recomendaría avanzar hacia una plena integración del sistema financiero, es decir, otorgar a las instituciones financieras extranjeras una amplia libertad de acción para operar en igualdad de condiciones con las nacionales. Desde el momento de su adopción, el país perdería la posibilidad de recurrir al ajuste de tipos de cambio como recurso frente a eventuales desequilibrios y si bien la dolarización eliminaría el riesgo cambiario, con lo cual se disminuirían los costos de transacción, continuaría siendo el responsable por el orden de sus cuentas públicas. En opinión de sus principales partidarios, sus ventajas podrían resumirse de la manera siguiente:

- Fortalecimiento de la solidez del sistema monetario debido a la eliminación del riesgo que suponen las maniobras especulativas originadas en la manipulación del tipo de cambio.

- Reducción de los márgenes de desconfianza en la moneda y la política monetaria oficial.

- El logro de una cierta estabilidad en las tasas de interés, que junto con la integración del sistema financiero, le permitirían acceder al país a una importante fuente internacional de liquidez.

- La disminución de los costos de transacción debido a la desaparición del riesgo cambiario.

Las desventajas de una potencial dolarización oficial, por otro lado, deben abordarse desde dos perspectivas. Desde el punto de vista económico, su principal inconveniente proviene, sin duda, del hecho de la pérdida por parte del Estado de la capacidad de planificar su propia política monetaria. Es decir, que todos aquellos aspectos relacionados con la oferta de dinero, tipos de interés, nivel de precios, inflación, etc. quedarían en manos del país emisor. La siguiente consecuencia negativa a considerar sería la relativa al señoraje, esto es, los ingresos que dejaría de percibir el Estado al perder el monopolio de la emisión monetaria. Un punto que deberá sobre todo contemplarse, en el supuesto de que la dolarización oficial estuviera precedida de un acuerdo formal. (8)

El capítulo político de la dolarización es probablemente el más controversial, ya que el Estado al momento de ceder competencias en materia monetaria estaría resignando una parte de su soberanía, en igual medida que si se tratara del caso de su potestad fiscal (la autoridad para establecer, reglamentar y recaudar impuestos, tasas y contribuciones) o de su exclusividad en el ejercicio de la fuerza pública. Mas allá de que esta iniciativa no cuenta actualmente con el aval del gobierno de Estados Unidos, ni con la recomendación del Fondo Monetario Internacional (FMI), creo que la sociedad argentina no se ha propuesto todavía debatir seriamente los alcances de una medida de esta índole. De intentar realizarse una comparación con los países iberoamericanos hoy oficialmente dolarizados nos encontraríamos con serios obstáculos ya que se trata de economías muy diferentes a la de Argentina y, en razón de la actual coyuntura electoral, cabría interrogarse sobre el costo político de una decisión tan sensible al interés



nacional. En el plano internacional, mientras tanto, el panorama tampoco parece ser muy claro:

-¿Qué interés tendrían los Estados Unidos en permitir una dolarización oficial formal o informal de Argentina? La economía estadounidense se encuentra sumida en una prolongada recesión agravada últimamente por una serie de escándalos financieros, que involucran a grandes empresas y prestigiosas agencias consultoras, sin mencionar que la agenda de política exterior de la administración Bush Jr. se encuentra ocupada por otros temas como la lucha antiterrorista.

¿Se tratará de una decisión unilateral por parte de Argentina o incluirá una ronda previa de consultas en el seno del Mercosur? Los antecedentes de la polémica devaluación brasileña de comienzos de 1999 podrían robustecer la opinión generalizada de que no sería necesaria ningún tipo de consulta en este sentido. Ahora bien, ¿debe cometer Argentina el mismo error que Brasil? ¿Se ha evaluado de manera consistente el impacto de esta decisión sobre una hipotética y futura integración monetaria del Mercosur? ¿Qué opción sería más conveniente: ceder competencias en materia monetaria en el marco de una negociación bilateral sin contrapartidas precisas o hacerlo dentro de un proceso de integración multilateral con reglas de juego claras?

La discusión por supuesto no termina aquí y como puede apreciarse, quedan todavía muchos puntos pendientes por dilucidar.

### ALTERNATIVAS POSIBLES

Queda claro a estas alturas que la dolarización aquí analizada difiere ampliamente de la experiencia de la Unión Europea (UE), donde doce de sus quince países

miembros (con excepción de Gran Bretaña, Suecia y Dinamarca) han confluído en la formación de una zona monetaria creando y adoptando una divisa común - el euro - y un único Banco Central, dentro de un espacio económico de integración basado en una sólida arquitectura jurídica e institucional de carácter supranacional. Una alternativa posible para nuestro país consistiría en sustituir al dólar por el euro como principal referente para un acuerdo monetario formal o informal, aunque esta idea sólo se viera plasmada de manera embrionaria con la ampliación de la hoy derogada caja de conversión efectuada en junio de 2001 y por el momento no se conozcan otras gestiones orientadas en esa dirección. Otra alternativa pasaría por adoptar en el ámbito del Mercosur un esquema similar al vigente en la UE, si bien para esto, debemos tomar en consideración tres cuestiones relevantes:

-la actual institucionalización intergubernamental del Mercosur y la carencia de un derecho común (a lo cual habría que sumar las reticencias de Brasil por avanzar en este aspecto) dificultan ampliamente la coordinación macroeconómica necesaria para constituir una zona monetaria unificada (más allá de los recientes avances efectuados en la agenda comercial en cuanto a mecanismos de resolución de controversias);

-la debilidad de la divisa brasileña -el real- que atraviesa por una difícil situación financiera, lo cual ha llevado al FMI a aprobar un paquete de ayudas por U\$S 30.000 millones, similar al acordado con este país en 1998;

-la necesidad de crear, como paso previo a la unificación monetaria, un sistema monetario como el adoptado en Europa antes de la implementación del euro, el cual debería comprender: *un compromiso cambiario* que vincule (mediante una serie de acuerdos bilaterales) al real, al guaraní, al peso

# ¿ QUÉ ES LA DOLARIZACIÓN ?

argentino y al uruguayo a un tipo de cambio con bandas de fluctuación coordinadas, *la conformación de una moneda cesta artificial* (compuesta por una canasta de monedas en la cual cada país participaría de manera proporcional) y *algún tipo de institución financiera conjunta*.

Cierto es que la Argentina sufre hoy una crisis sin antecedentes y que la desconfianza y el escepticismo de la sociedad civil para con la sociedad política son un dato concreto de la realidad. Lo que no es verdad, y en este punto deseo ser particularmente enfático, es que no existan opciones de política ni alternativas. El país se encuentra en los albores de un nuevo proceso electoral presidencial y ante la necesidad de rearticular un nuevo patrón de desarrollo y de reformular muchos ítems que hacen a la gestión institucional y al sistema federal, para lo cual será necesario un amplio consenso y un esfuerzo colectivo multiseccional. Se trata de un ciclo de profundos cambios históricos al que muchos podrán intentar desconocer o prestar oídos sordos, pero nunca eludir.

## notas

- (1) Según el INDEC, el *Estimador Mensual de la Actividad Industrial* para el mes de junio de 2002 muestra un retroceso del 13,2 % en términos desestacionalizados con respecto al mismo período del año anterior, mientras que para el *Indicador Sintético de la Actividad de la Construcción* la caída en el mes de junio del presente año ha sido de un 34 % en su serie desestacionalizada en comparación con igual mes del año anterior. La inflación, de acuerdo a la variación del Índice de Precios al Consumidor registra en el acumulado de diciembre de 2001 hasta el mes en consideración un incremento del 34,7%.
- (2) Gilpin, Robert, "La Economía Política en las Relaciones Internacionales", Capítulo 4, Págs. 138 y 139.
- (3) Bresser Pereira, Luiz Carlos, La reforma del estado de los años '90, en "Desarrollo Económico", Vol. 38, N° 150 (julio septiembre de 1998), Pág. 520, el subrayado es del autor.
- (4) Gilpin, op. cit., Págs. 148 y 149.
- (5) Rodríguez, Luis Jacobo, Endeudamiento: la creciente adicción de Argentina, CATO Institute ([www.cato.org](http://www.cato.org)), 26/07/2002.
- (6) Schuler, Kurt, Fundamentos de la dolarización, Reporte para el Comité de Asuntos Económicos del Congreso de los Estados Unidos, Julio de 1999 ([www.dolarization.org](http://www.dolarization.org)).
- (7) *Ibíd.*, Pág. 8.
- (8) En palabras de K. Schuler: "Siempre y cuando se posean o se puedan obtener reservas extranjeras suficientes, un país puede dolarizar unilateralmente, sin un acuerdo formal o aprobación informal del país emisor. Sin embargo, pueden existir ciertas ventajas económicas y políticas con un acuerdo formal.", *Ibíd.*, Pág. 18.





# EL ASCENSO DEL DRAGON

**Por Emilio Ordoñez/ Investigador de la  
Fundación para la Integración Federal/**

Entre las pocas certezas que esta realidad internacional post 11 de septiembre nos ofrece, tal vez la más contundente sea la de la naturaleza creciente del involucramiento de los Estados Unidos en los asuntos mundiales. Estimulado por un legado de bonanza económica durante la administración Clinton y empujado a una mayor presencia en la arena internacional a partir de los atentados terroristas del pasado año, el debate acerca del poder relativo norteamericano y de los límites de su uso ha desplazado al mantenido acerca del supuesto comienzo o final de la post Guerra Fría.

Sin embargo, la década del '90 ha arrastrado un debate que sólo hoy comienza a darse en toda su dimensión, cuya respuesta no puede definirse en el presente y que puede traer consecuencias decisivas en el futuro. En efecto, el crecimiento de la República Popular China pasó relativamente desapercibido para el público en general, centrándose la atención en las características de su sistema político, con lo que el enfoque tomaba un marcado tinte ideológico, alimentado por las imágenes de la represión en la plaza de Tiananmen en 1989. Las frecuentes tensiones con respecto a la isla de Taiwan también recibieron alguna atención, motivada en gran medida por la posibilidad de un conflicto con Estados Unidos. Sin embargo, la atención de los académicos estaba centrada

en otros puntos: el papel de Europa en el mundo luego de la caída de la URSS, la expansión de Japón en el mercado internacional y su definitiva consagración como gran potencia, el éxito de los países del Sudeste Asiático, en el marco de pequeños conflictos, opacados durante años por la coyuntura de postguerra. Nada de esto se ha mantenido: Europa se abre hacia el este mientras se cierra al flujo inmigratorio, en la búsqueda de un rol definido; Japón, sumido desde hace años en una recesión, ha visto retraerse su papel, mientras que el Sudeste asiático sólo ahora se ha comenzado a recuperar de la crisis que casi arrasó con los avances realizados durante la primera mitad de la década del '90.

Silenciosamente, China ha conseguido renovar su tradicional preponderancia en la región del Este de Asia. Considerada un país en desarrollo, con grandes disparidades sociales pero también con un enorme potencial, China se ha abocado a la consecución de una estrategia apoyada en dos puntos que le permita realizarse finalmente como gran potencia. Como toda estrategia, involucra un potencial conflicto de intereses con otros actores. Se intentará dar cuenta de estos elementos, sabiendo que los interrogantes que esta problemática propone son mayores que las respuestas.

# El Ascenso del Dragón

## EL DESARROLLO ECONÓMICO: FACTOR PRESENTE DE LA ESTRATEGIA DE INSERCIÓN

Desde la instauración de la República Popular China en 1949 la tésitura de las medidas que este país siguió tradicionalmente, tanto en materia de política interna como externa, estaban imbuidas de un enfoque a tono con la dinámica de la realidad internacional de entonces. La necesidad de reconstruir un país destrozado por años de ocupación extranjera y guerra civil tenían como obvio marco de referencia la estructura bipolar de la Guerra Fría. Dentro de este contexto mundial en donde la rivalidad ideológica era tan enconada como en los planos político, económico y militar, parecía claro que el enfoque ideológico primaria por sobre otros al interior del país. Así, pueden destacarse en materia de política exterior los acuerdos firmados con la Unión Soviética entre 1952 y 1954 y su intervención decisiva en la Guerra de Corea. En materia económica, el seguimiento de las recetas de corte stalinista, tales como el fomento hacia la industrialización a través de la colectivización, la profundización del papel del Estado en la esfera privada y las medidas (luego fallidas) del Gran Salto Adelante dan la pauta de una coherencia en todos los niveles.

La muerte de Mao Tse-Tung en 1976, el advenimiento de una camada de dirigentes menos sesgada en lo económico y necesidades estratégicas de peso motivadas en las tensas relaciones con la URSS (rotas desde mediados de la década del '60) y con Vietnam, fueron causas que dieron lugar al surgimiento de una nueva estrategia de inserción internacional. Esta estrategia significaría, en la práctica, un quiebre con las concepciones antedichas; la misma, enca-

bezada por la figura del primer ministro Deng Xiaoping, contemplaba la adopción en 1978 de reformas económicas tendientes a una mayor apertura de mercados hacia el exterior y un mayor desarrollo del sector privado, junto a un restablecimiento de las relaciones diplomáticas con los EEUU. Ambas medidas dieron el espacio necesario para un crecimiento sostenido a lo largo de poco más de dos décadas, en las cuales la economía china se cuadruplicó, el flujo de inversiones extranjeras directas aumentó y el intercambio comercial con las potencias occidentales creció. El éxito de dichas medidas puede medirse al punto tal que su PBI es hoy el segundo en el mundo (1). El así llamado "programa de las cuatro modernizaciones" (2) y su efecto sobre otras ramas como la industria de tecnologías, tanto civiles como de uso militar, y el desarrollo del comercio exterior, representa la parte esencial de una estrategia más amplia que incluye también otros aspectos subordinados al anterior, tales como el mantenimiento de estabilidad interna, el establecimiento de relaciones armónicas con otros países, el aumento del poder militar a partir de la modernización de sus efectivos y la búsqueda de una mayor inserción a través de los organismos internacionales (3).

Estos objetivos de política exterior dan cuenta de los cambios tanto a nivel regional como a nivel mundial. En el primer caso, la percepción del crecimiento del poder militar relativo de los países fronterizos obligó a China a revitalizar las relaciones con estos, sobre todo Rusia (que incluyeron un arreglo pacífico de todos sus diferendos fronterizos hacia 1991), y Vietnam, así como con los países que no pertenecen a la cuenca del Asia Pacífico, como India, aunque persistan conflictos fronterizos de larga data



como el de la región de Aksai Chin. En el segundo caso, se le dio capital importancia a la profundización de las relaciones con EEUU, tanto en virtud de su poder militar como de las potencialidades que ofrece su mercado para los productos exportables chinos, ya que aproximadamente el 30% del total de sus importaciones tienen ese destino; todo ello, sin dejar de lado las cuestiones más sensibles referentes a la reunificación o independencia de Taiwan o el tratamiento de los derechos humanos en China.

La relación con los EEUU es, en realidad, un componente problemático con dos caras contrapuestas. En primer lugar, es perfectamente funcional a los objetivos de ambos países, por cuanto China tiene acceso a tecnología de alta complejidad norteamericana que contribuye tanto a su crecimiento económico como a su modernización militar. Por otro lado, EEUU ha tendido a promover la integración china en el marco internacional mediante la profundización de sus relaciones comerciales con el resto del mundo, lo que haría más previsible al gobierno chino al someterse éste a reglas generales aceptadas por la comunidad internacional. De esta manera es que puede comprenderse tanto la continua renovación por parte de los organismos internacionales del estatuto de Nación Más Favorecida (NMF) hacia China, y la entrada de ésta en la Organización Mundial de Comercio (OMC). Sin embargo, existen sectores al interior de ambos países con capacidad de influir sobre la naturaleza de esta relación, y que abogan por una reducción de estos vínculos, por diferentes razones. En el caso americano, se postula que al estimular el crecimiento chino, EEUU pone en peligro su propia posición hegemónica a mediano plazo; del lado chino, se mantiene que los reclamos acerca de la situación de los derechos humanos

y la posición norteamericana sobre Taiwan representa una intromisión en los asuntos internos chinos. El incidente del avión espía derribado en espacio aéreo chino representó, a la vista de la opinión pública, la confirmación de la transición desde “aliados estratégicos” a “competidores estratégicos”, hecho que fue declarado por el propio Presidente Bush. El reconocimiento interno de las necesidades mutuas en materias económica y estratégica hacen que el tono de la competencia sea relativamente bajo, toda vez que China aún no ha alcanzado a EEUU en poder relativo bajo ninguno de sus aspectos, pero nada se puede decir acerca del futuro, aún más teniendo en cuenta las proyecciones realizadas en cuanto al crecimiento chino.

## **EL PETRÓLEO COMO FACTOR FUTURO DE POSIBLES CONFLICTOS**

Si bien hoy el centro de desarrollo de la economía china se encuentra orientado hacia la costa este, con la ciudad de Shanghai como símbolo y motor del “socialismo de mercado”, los requerimientos de recursos naturales para sostener los índices de crecimiento están cambiando lentamente el eje de esta orientación. Hay un reconocimiento generalizado al interior de China en cuanto a que la velocidad a la que la economía aumenta ha sobrepasado el actual nivel de oferta de recursos esenciales como petróleo y gas, y es por ello que se ha verificado en la última década gran interés por una mayor presencia en las regiones del Asia Central y del Cáucaso, así como se han incrementado sus incursiones sobre las Islas Spratly y las Islas Senkaku, de las cuales se sospecha que posean también riquezas petrolíferas. (4)

Estudios realizados indican que estas tendencias en cuanto al interés en la obtención

## El Ascenso del Dragón

de estos recursos no se dan solo en China, sino en toda la región del Este de Asia en cuanto a la relación creciente entre desarrollo económico y necesidades energéticas (5). La cuantía de los yacimientos petrolíferos y gasíferos en esta región, aunque no pueden compararse con los yacimientos del Golfo Pérsico, adquieren un gran valor estratégico a futuro pues podrían jugar un papel decisivo en el caso de un aumento del precio del crudo o en una eventual escasez del mismo. La búsqueda de recursos petrolíferos en Asia Central plantea escenarios que trascienden la coyuntura local y que ponen a China en un escenario de competencia y potencial disputa por los recursos de la región tanto con actores regionales de la talla de Irán o Turquía, como con grandes potencias como EEUU y Rusia. Dichos escenarios ya han comenzado a configurarse a partir de la presencia norteamericana en Afganistán y en algunas de las ex repúblicas soviéticas en el

marco de la campaña antiterrorista llevada a cabo por la Administración Bush.

La cuestión sobre el petróleo puede analizarse desde diversos aspectos. China posee dentro de su territorio importantes yacimientos ubicados al este y noreste del país, los que han comenzado a dar señales de agotamiento. Esto constituye una razón adicional para su expansión hacia el oeste. De aquí la importancia del acuerdo de explotación firmado con Kazajistán en 1996 y del convenio ruso-chino en 1997 para el desarrollo de un oleoducto, que aseguran un aprovisionamiento seguro del crudo. Esto sienta las bases para una política de expansión de intereses más amplios de China en Asia Central en materia de acceso hacia los mercados de ambas fronteras, lo cual contribuiría al desarrollo de esta región en materia comercial y que orientaría a estos países en dirección hacia China.

Unido a esto último, existen cuestiones geopolíticas de enorme importancia relacionadas al proyecto de construcción de un sistema de oleoductos, que tendrían un recorrido alternativo al original, el cual contempla el transporte del crudo desde el Mar Caspio hasta el Mar Negro o el Mediterráneo, mientras que el camino alternativo propuesto por el gobierno chino consiste en una ruta que, desde Kazajistán atraviesa todo el territorio chino hasta las costas del Mar de China. Ambas medidas significan, en la práctica un obstáculo para los intereses tanto de Rusia como de las potencias occidentales. Un eventual giro de los países del Asia Central hacia el mercado chino desafía, de alguna manera, el predominio del gobierno ruso en la región. A la vez, los proyectos relacionados con el petróleo representan un obstáculo no solo para Rusia, sino que de concretarse afectarían intereses en los cuales tanto Estados Unidos como



Mapa de los planes para la construcción de oleoductos destinados a la provisión de las naciones occidentales. China pretende el desvío del crudo de esta región hacia el este del país. FUENTE: Rajan Menon, "Treacherous Terrain: The Political and Security Dimensions of Energy Development in the Caspian Sea Zone", *National Bureau of Asian Research Analysis*, Vol. 9, N° 1, February 1998, p. 5.



compañías europeas se hallan involucrados, y en donde se mezclan cuestiones tanto de rápido acceso y de política exterior (6).

A la luz de estas cuestiones la situación de las etnias musulmanas en la provincia de Xinjiang, al oeste de China, adquiere una nueva dimensión. Desde los años `80 la población de origen uigur, mayoritaria en aquella provincia, ha venido efectuando reclamaciones a favor de su independencia, por lo que el gobierno de Pekín implementado una política de férreo control social que ha llevado al surgimiento del islamismo radical. La importancia de esta región radica en sus enormes riquezas petrolíferas, situadas en el yacimiento de Tarim, en el centro de la provincia, además de un gran riqueza mineral (7) La inestable situación en Asia Central a partir de la aparición del fundamentalismo islámico junto a la supuesta colaboración de elementos islamistas uigures con la organización terrorista Al-Qaeda son percibidos en Pekín como una amenaza a la soberanía e integridad de China. Esta situación está potenciada por la ubicación geográfica de la provincia de Xinjiang, que limita con Kazajistán, Tadjikistán y Kirguistán, y cuya población comparte vínculos étnicos con los uigures. China busca combatir las reclamaciones de independencia por parte de esta etnia, vinculando ambos elementos en el marco de la guerra antiterrorista.

Es posible que estas medidas también estén dirigidas a asegurar una más eficiente explotación de las reservas allí existentes y la construcción efectiva del oleoducto principal dirigido hacia el Mar de China que cubra las demandas energéticas de los sectores más dinámicos de China.

## **EN LA BÚSQUEDA DE CONTRAPESOS**

El crecimiento económico chino, el acceso a los mercados occidentales, su nivel

de desarrollo tecnológico en sus múltiples aplicaciones en rápido avance y la posibilidad de acceder a una mayor riqueza petrolífera, son hechos concretos que le han dado a China una enorme influencia en la región, promoviéndola como el principal eje de estabilidad en el este de Asia. Sin embargo, a estas alturas debe parecer claro que ninguno de estos factores le permite, por sí mismo o conjuntamente, reclamar el status de potencia mundial ni pueden, por otro lado, contrarrestar o contestar por sí mismo el poder relativo de Estados Unidos, visualizado como el principal obstáculo para cumplir tales objetivos. Es por ello que en los últimos diez años China se ha dedicado a hilvanar acuerdos de diversa índole que le permitan afianzar su poder e influencia en la región, aprovechando las circunstancias producidas por la Post Guerra Fría.

En este marco adquiere especial relevancia la profundización de los vínculos a todo nivel con Rusia, fenómeno novedoso en la región dada la naturaleza no siempre amistosa de las relaciones entre estos países. Si durante los '60 y los '70 los conflictos ideológicos -sobre todo los referidos al supuesto "revisionismo" soviético- y fronterizos marcaban la pauta de esta relación, con la caída de la Unión Soviética aparecieron nuevos incentivos para dejar de lado estas diferencias. Prueba de ello son los esfuerzos realizados para la demarcación definitiva de las fronteras en 1997 (8) y el Tratado de Amistad y Cooperación firmados en marzo del pasado año.

Existen beneficios evidentes de esta relación privilegiada, denominada por ellos mismos como una "sociedad estratégica". En efecto, con estos acuerdos la hipótesis de un conflicto ruso-chino disminuye su importancia en la agenda de ambos países.



# El Ascenso del Dragón

Estos tienen mucho que perder económicamente si tal conflicto tuviera lugar, ya que China necesita la menor cantidad de obstáculos posibles en función de un crecimiento económico sostenido que le permita alcanzar sus objetivos a largo plazo; mientras que Rusia, más frágil y vulnerable a los vaivenes del mercado (sobre todo del petrolero) y necesitada de afianzar al interior del país la economía de mercado, evitaría el riesgo de lidiar con un escenario de dos guerras a la vez, dada la situación de guerra inconclusa en Chechenia, insostenible tanto económica como militarmente.

A la vez, el interés por sus respectivos mercados estimula un escenario de cooperación mutua con el establecimiento de acuerdos de comercio bilateral que si bien fueron exitosos en comparación a los mantenidos con la ex URSS no tuvieron los resultados esperados (9). No obstante, el núcleo del comercio bilateral entre ambos países se encuentra en la venta de tecnología y armamentos, especialmente aviones de combate Su-27, submarinos y sistemas misilísticos (10). Esto tampoco es nuevo, pues tradicionalmente China ha sido receptor de tecnología rusa. Sin embargo, este tipo de vinculaciones genera inquietud a largo plazo en relación a la posibilidad de que China pueda, en un futuro, desarrollar autonomía en la construcción de su material de guerra, sobre todo con vistas a una hoy improbable acción militar sobre Taiwan. Existe también la posibilidad de la construcción de un oleoducto que sería tributario del ya mencionado arriba, esta vez con Siberia como lugar de origen.

Cabe preguntarse si esta "sociedad estratégica" sino-rusa puede servir como un bloque para restringir la capacidad de acción de EEUU a nivel global, tal como ambos gobiernos han declarado en su momento.

Varios factores hacen pensar que no es así. En primer lugar, existe el hecho ya mencionado de la incidencia de la debacle económica rusa sobre el ámbito militar, lo que ha repercutido en el nivel de investigación y desarrollo de las tecnologías que provee a China. En segundo lugar, podemos mencionar el propio desarrollo tecnológico chino, el que a pesar de haber registrado adelantos aún depende del intercambio con terceros países. En tercer lugar, aún cuando los flujos de capital entre ellos parecen aumentar, ninguno de los dos países han desarrollado la infraestructura necesaria, a nivel de caminos y ferrocarriles, para asegurar un tránsito fluido de bienes. Por último (y tal vez sea éste el factor más importante), la dependencia de ambos países del capital, de la tecnología norteamericana y de sus mercados, lo que excluye la posibilidad de un desafío directo a la potencia mayor. Este mismo factor reduce el acercamiento chino-ruso a una tentativa, por lo demás ya mencionada, de llegar a mercados alternativos y de esa manera disminuir el nivel de dependencia con respecto a EEUU.

Estudios norteamericanos no excluyen, a partir de esto, escenarios de un desarrollo autónomo del ejército chino, y por ende, un aumento de las tensiones ya existentes en la región.

## UN FUTURO ABIERTO

A pesar de sustentarse en procesos ya en curso, las tendencias a las que conducen son de largo plazo, en el caso de que éstas se cumplan. Se calcula que China tardará entre quince y veinte años para alcanzar un potencial siquiera comparable al de los Estados Unidos, y tal vez cincuenta para llegar a una posición que les permita disputarles la primacía en los asuntos mundiales con alguna

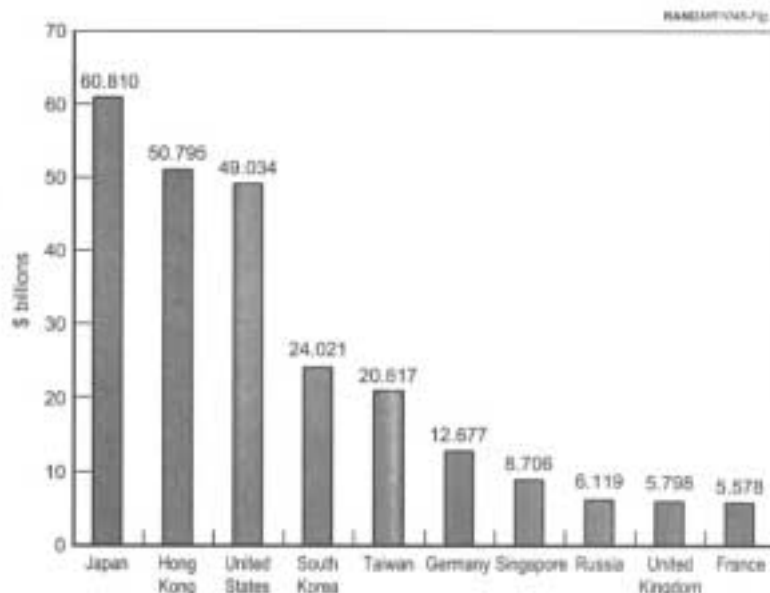




posibilidad de éxito, si las circunstancias coyunturales le son favorables. De momento parecen serlo, pero cabe preguntarse, en primer término, cuánto influiría en su crecimiento económico una crisis de la magnitud de la que asoló el Sudeste Asiático en 1997 o, en términos menos hipotéticos, qué ocurriría si se profundizan las tendencias recesivas de la economía norteamericana, de la que China depende en forma sustantiva para llevar a cabo su estrategia de inserción.

Cualquiera sea el resultado de las mismas, las consecuencias que surjan tienen importantes implicancias políticas al interior de la sociedad y en relación al gobierno chino. Este último aplica una fórmula de poder que puede dar lugar a mayores tensiones internas: una combinación de sistema político cerrado y monolítico con una economía abierta. Ya existen enormes disparidades sociales, sobre todo entre la próspera costa este y las provincias, lo que lleva a continuos flujos de migración interna que aumentan los bolsones de pobreza a niveles no vistos anteriormente. Por otro lado, una profundización de las políticas económicas aperturistas plantea el interrogante de cómo respondería el Partido Comunista Chino ante las eventuales demandas de mayor influencia en la toma de decisiones por parte de los sectores sociales más favorecidos por estas políticas. Una clase empresaria con fuertes vínculos hacia Occidente y una camada de políticos que promueven la apertura externa dentro del propio partido parecería ser, por el momento, la solución a estos problemas, aunque el nodo de las demandas permanece como un interrogante.

Con todo, el mayor problema es el carácter de las disputas por los recursos petrolíferos. Por lo antedicho, parece quedar



El gráfico muestra a los diez principales socios comerciales de China

claro que este es un factor decisivo y China está dispuesta a jugar las bazas de las que dispone, aún en el caso de enfrentarse a potencias de mayor peso de las cuales, paralelamente, obtiene beneficios en el presente. En realidad, esta es una situación que trasciende a China: los escenarios del Mar Caspio y el Asia Central se perfilan como las nuevas zonas calientes del siglo XXI, donde confluyen intereses económicos y políticos, en especial los referentes a la religión como instrumento ideológico. Lo que aquí ocurra puede afectar zonas más allá del centro de Asia.

China ya posee un nivel de influencia importante en la región del Asia Pacífico, y procura lo mismo en Asia Central. Estas proyecciones, combinadas con el accionar norteamericano a nivel mundial podrían configurar de aquí a cincuenta años la estructura de un nuevo mundo bipolar cuyos ejes se encuentren a ambos lados del Pacífico. Por lo pronto, podría pensarse que el aumento de la presencia militar norteamericana en Filipinas y el fortalecimiento de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN)

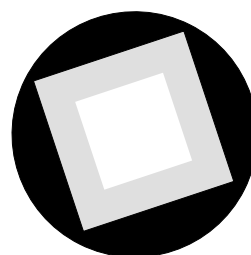


## El Ascenso del Dragón

servirían tanto para reforzar los lazos de estos países con EEUU en su lucha antiterrorista como para establecer los cimientos una "red de contención" que prevenga eventuales avances chinos, por lo demás improbables.

El sesgo ideológico ha dejado un mayor margen al pragmatismo económico; es en estos términos en los cuales se establecerán las disputas por venir. Conclusiones como ésta tienen mucho de especulativo, pero no parece desacertado afirmar que, al ejecutar esta estrategia de inserción, China va en ca-

mino a reclamar el lugar que considera merecer en el concierto de las grandes potencias. De eventos externos, pero también de decisiones internas, depende el que lo consiga o no.



### notas

1- *The Economist*, 10-16 de marzo de 2001, pag. 24.

2- Este plan enfatizaba la necesidad de modernizar la producción agrícola e industrial, así como también estimular el desarrollo de la defensa nacional y los ámbitos científico y tecnológico.

3- Michael D. Swaine, Ashley J. Tellis, *Interpreting China's Grand Strategy: Past, Present and Future*, RAND, MR-1121-AF, 2000, capítulo 4, pág. 97.

4- Existen disputas territoriales irresueltas con respecto a estas islas. En el caso de las Islas Spratly, ha habido frecuentes disputas con Vietnam y Filipinas, mientras que las incursiones chinas hacia las islas Senkaku han provocado cortocircuitos con Japón. Los intereses que arriba se exponen han estimulado la modernización de la Armada china, en conjunción con la búsqueda de una mejor posición de fuerza en torno al conflicto con Taiwan.

5- Plamen Tonchev, *Rising Asian Oil Demands and Caspian Reserves*, en *Caspian Crossroads Magazine*, Volume 3, Issue No. 3, Winter 1998.

6- Durante el año 2001 se esperaba una reducción de las sanciones norteamericanas contra Irán, país por el que tendría que pasar un oleoducto que desembo-

caría en el Golfo Pérsico. El mantenimiento de las mismas obligó a un replanteo de estas consideraciones. Por otro lado, existen numerosos diseños de posibles oleoductos que se dirigen hacia el Mediterráneo. Ver *The Economist*, op cit., pag. 40. Ver también Richard Sokolsky y Tanya Charlick-Paley, *NATO and Caspian Security: A Mission Too Far?*, RAND, MR-1074-AF, 2000, cap 3, pág. 14.

7- Mark Burles, *Chinese Policy Toward Russia and the Central Asian Republics*, RAND, MR-1045-AF, 1999, cap. 2, pág. 11.

8- Se habla, en concreto, de los Acuerdos Militares de 1996 y 1997, en el que participaron, además de China y Rusia, las repúblicas de Kazajistán, Kirguistán y Tayikistán. Estos acuerdos ponen fin a las negociaciones iniciadas en 1991 entre China y la URSS. Ver *Chinese Policy Toward Russia and the Central Asian Republics*, op. cit., cap 2, pags 6-9.

9- Se esperaba un flujo estimado de 20 mil millones de dólares para el año 2000, pero ya las cifras de mediados de la década del '90 registraban solo una tercera parte de ese total. Ver *Chinese Policy Toward Russia and the Central Asian Republics*, cap. 2, pág. 18.

10- *The Economist*, op. cit., pag. 22



# El Asia Pacífico un escenario estratégico para considerar

**Luciano Damián Bolinaga/ Estudiante avanzado de Relaciones Internacionales U.N.R./ Investigador de la FUNIF/**

La importancia de analizar esta región en particular, radica en su gran relevancia geoeconómica y nuestro escaso conocimiento sobre ella. No fue sino tras la culminación de la disputa Este-Oeste, que se comenzaron a visualizar toda una serie de procesos que hasta ese momento no habían despertado gran interés. En este sentido, el Asia Pacífico empezó a llamar la atención del mundo entero.

El Asia se presenta como un continente de contrastes, multiétnico (Malasia es quizás el mejor ejemplo, donde conviven musulmanes, malayos, chinos e hindúes, entre otros) y multireligioso (las religiones más importantes son: Budismo, Taoísmo y Hinduismo, pero también se destacan aquellas que han sido adoptadas, el Islam o el Cristianismo por ejemplo), rico en recursos naturales y fundamentalmente, en recursos humanos. Por medio de su propio esfuerzo, esta región ha sabido hacerse de un espacio propio en el sistema internacional, obligando incluso a muchos actores a introducir importantes cambios en el diseño de su política exterior como consecuencia del creciente peso político y económico de sus países. Un ejemplo, quizás el más revelador, sea Estados Unidos, cuando en 1993 dejó en claro su preferencia por el Pacífico sobre el Atlántico. La razón no es difícil de comprender: el nivel de inversión en la

primera región supera en un 51% a la segunda.

Algunos porcentajes en los que debemos reparar para pensar la región Asia Pacífico son: *en primer lugar, que concentra más del 60% de la población de todo el planeta, además posee más del 27% del producto bruto mundial, participa del 30% del comercio global y maneja más de un tercio de las divisas internacionales; en segundo lugar su crecimiento fue superior al 8% anual durante el último quinquenio, exhibiendo el aumento más vigoroso y sostenido de todo el mundo si lo comparamos con el 1,8% de los países industrializados incluido Japón. En este sentido, la República Popular China (RPCh), el mayor país asiático, ha estado creciendo a una tasa de dos dígitos desde 1992, más de cinco veces el ritmo de las economías más avanzadas de la región(1).*

## **PRIMERAS NOCIONES BÁSICAS Y UN ACERCAMIENTO A LOS ORGANISMOS MULTILATERALES DEL ASIA PACÍFICO**

El principal problema para abordar la cuestión del Asia Pacífico es la ambigüedad terminológica. Muchos analistas pertenecientes a diferentes especialidades hablan del Lejano Oriente, de la cuenca del Pacífico, del Extremo Oriente como conceptos indistintos y a la vez sinónimos del Asia Pacífico; sin

# Asia Pacífico

embargo, esto produce malos abordajes de la región y por lo tanto malos análisis; todo producto de una falta de una "homogeneidad terminológica" (2).

El concepto de "*Asia Pacífico*", si bien pretende remitir a la idea de una región geográfica, surge como *concepto político*, a fin de delimitar una esfera de influencia política. Lo importante pues, es la *participación en términos políticos, es decir, de poder*. En sentido estricto, podemos afirmar que se trata de una región conformada por **Estados regionales** (Federación Rusa, China, Japón, Mongolia, Vietnam, las dos Coreas, Camboya, Laos, Myanmar, Tailandia, Malasia, Singapur, Indonesia, Filipinas y Brunei) y por **Estados extra-regionales** (los miembros del North America Free Trade Area NAFTA, por las naciones ribereñas de América Latina, Nueva Zelanda y Australia).

En este sentido, cabe destacar que, si bien sobresalen los Estados nacionales como los principales actores de la región, también es necesario tener en cuenta la participación de los organismos de cooperación e integración económica para un correcto análisis de la cuestión. A partir de este postulado podemos afirmar la preeminencia de la cooperación sobre la integración, es decir que el número de foros multilaterales de cooperación es mayor al de los actuales procesos de integración de la región. El regionalismo abierto tiene que ver con la idea de establecer una relación para incrementar los vínculos políticos y por medio del intercambio del Know How o de la simple disertación con entidades públicas y privadas mejorar la inserción de los países de la región en la economía internacional, sin llegar por eso a una integración económica.

Ahora bien, ¿Cuáles son estos organismos? Debemos considerar tanto los foros de cooperación públicos y privados, como los me-

canismos de integración económica:

- **Cooperación Económica Asia Pacífico (APEC)**: si bien sus orígenes se remontan a 1989, cobra una nueva dinámica por la decisión del Presidente Bill Clinton de realizar una cumbre de Jefes de Estado. En la actualidad su función es ser un foro de cooperación. Sin embargo, se ha propuesto lograr una zona de libre comercio en dos etapas, hacia 2010 (para países de economía avanzada) y hacia 2020 (por el resto de los países integrantes), además de analizar e implementar las propuestas del Consejo Económico de la Cuenca del Pacífico (PBEC) y del Consejo para la Cooperación del Pacífico (PBECC). Sus principios son: a) respeto mutuo e igualdad, b) Beneficio mutuo, c) Acuerdos mediante negociaciones y participación voluntaria y d) regionalismo abierto, entre otros. Sus participantes son: miembros del NAFTA, miembros de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), China, Japón, la Federación Rusa, Taiwán, los países Latinoamericanos con costas en el Pacífico, Australia, Nueva Zelanda y Papúa Nueva Guinea.

- **Consejo Económico de la Cuenca del Pacífico (PBEC)**: es una organización empresarial creada en 1967 y tiene por objetivo el fortalecimiento de las relaciones comerciales a través de la inversión extranjera, la libre y sana competencia entre las empresas. Cuenta con un secretariado general con sede en Honolulu, y funciona por medio de reuniones anuales. En la actualidad, cuenta con más de mil corporaciones regionales.

- **Consejo para la Cooperación Económica del Pacífico (PBECC)**: fue fruto de las conversaciones entre los gobiernos japonés y australiano. Se crea en Canberra en septiem-



bre de 1980. Es un organismo no gubernamental de composición tripartita: representantes gubernamentales, empresarios y académicos o investigadores científicos. Su objetivo es servir como foro de discusión para las políticas de cooperación y coordinación en las áreas donde se pudieran promover el crecimiento económico y el desarrollo de la región del Pacífico.

- **Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN):** nace en 1967 con la *Declaración de Bangkok*. Como antecedentes podemos mencionar a la Asociación del Sudeste Asiático (ASA) (3) y MAPHILINDO (4). Sus objetivos iniciales eran: a) acelerar el crecimiento económico, b) promover la paz y la estabilidad regional (recordemos que estaban en esos momentos en el periodo de guerra fría), c) promover la cooperación y la asistencia mutua en materia económica, social, cultural, tecnológica, etc. y d) promover estudios sobre el sudeste asiático. Podemos destacar tres etapas en su evolución, la primera de cooperación económica (1967-1976), la segunda de cooperación política (1976-1992) y una tercera etapa de a partir de la conformación de una **zona de libre comercio** (1992...) producto de la IV Cumbre celebrada en enero 1992 en Singapur. Sus miembros son: Filipinas, Malasia, Indonesia, Tailandia, Singapur, Brunei, Vietnam, Laos y Myanmar. Hoy se postula como la cuarta zona comercial del mundo, con intercambios mayores a 700 mil millones de dólares.

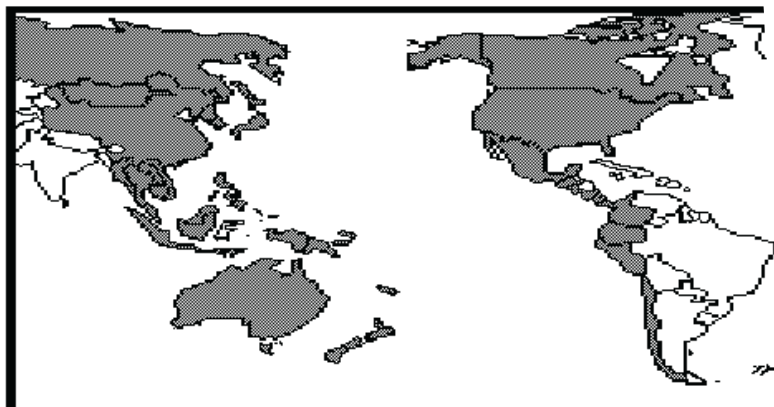
#### EL ASIA PACÍFICO: PASADO Y PRESENTE

El desarrollo económico de Asia fue tan notorio como espectacular. Su base fue la necesidad de crear una instancia de cooperación, donde discutir los temas económicos y proveer a la región de una mayor concertación ante los mercados internacionales.

El crecimiento alto y sostenido de los "tigres" y a posteriori de los "dragones" (5), se explicó por la extraordinaria acumulación de recursos humanos y materiales, por los altos niveles de ahorro nacional, por la inversión privada nacional, por el incremento en la productividad y finalmente, por la adecuada gestión macroeconómica. Todas estas variables permitieron dinamizar el proceso en general. Los pilares básicos del sistema fueron la educación y la religión, conjugándose para que la sociedad mantenga ciertos patrones de conducta.

El paradigma de crecimiento asiático consistió en la **doctrina de gansos voladores** (6): su principal característica es que cada país avanza gradualmente a su propio ritmo en el desarrollo tecnológico, siguiendo el patrón de los países que se encuentran justo delante de él. El eje fundamental del modelo es la plataforma de exportación.

Tras la crisis asiática de 1997, iniciada por la devaluación de la moneda tailandesa, la región del Asia oriental llevó a cabo una serie de políticas económicas a fin de reformar el sistema económico, dirigidas a fortalecer el sector empresarial a través de fusiones y adquisiciones. La liberalización de la inversión extranjera fue otro medio para lograrla. Sin embargo, todo esto implicó un cierto grado de preocupación para muchos observadores, dado que la inversión extranjera directa (IED),





# El Asia Pacífico un escenario...

en forma de fusiones y adquisiciones, puede provocar efectos positivos pero a la vez también negativos. En este sentido, cabe destacar que la República Popular China está estudiando los procesos de privatizaciones latinoamericanas, temiendo las posibles connotaciones negativas que puedan desarrollarse.

El rol del Estado es y ha sido fundamental, tanto en lo que fue el crecimiento económico anterior a la crisis como en la etapa posterior a ésta. La eficacia de las burocracias nacionales permitieron a estos países asiáticos establecer estructuras jurídicas y reglamentarias, generalmente propicias para la inversión privada. En un intento de empatía podríamos decir que *no debemos decirle al Estado cómo hacer las cosas para que el mercado funcione correctamente, sino que más bien debemos entender cómo funciona el mercado para construir un Estado que lo articule con la sociedad.*

## CONSIDERACIONES FINALES

A pesar de la poca vinculación económica que mantiene la República Argentina con la región Asia Pacífico, ésta debe importarnos en la medida que su constante crecimiento pueda ser la puerta que incremente dicha vinculación. En este sentido, el diálogo político en general y en particular con China y Japón, es fundamental ya que, sólo conociéndonos y creando vínculos de confianza, las relaciones económicas podrán aumentar.

En cuanto a lo económico, también debemos considerar las cifras que se manejan en materia de población, y los incrementos que se esperan para años futuros: el poder de compra de la región es sumamente atractivo. En definitiva, todo esto abre un futuro escenario para nuevos productos, nuevos

proveedores, nuevas propuestas y oportunidades para los países de América Latina por la proyección y el tipo de bienes que demanda el Asia Pacífico. Las tendencias más conservadoras señalan que se debe esperar que las economías del Este del Asia importen entre un tercio y la mitad de las compras mundiales de cereales y que puedan alcanzar los dos tercios de las importaciones de carnes. Estimaciones más audaces hacen subir estos porcentajes a valores superiores al 50 % de las compras mundiales para el año 2020 (7).

El primer obstáculo para incrementar los lazos con la región es nuestro carácter de país atlántico, el cual impedía nuestra participación como miembros plenos de los organismos multilaterales del Pacífico (8), con lo cual nuestros esfuerzos debían enmarcarse en acciones bilaterales. Sin embargo, desde 1998 la creación del Foro de Cooperación América Latina - Asia del Este (FOCALAE), permitió institucionalizar el diálogo multilateral. Otro camino para acercarse a la región es desde el MERCOSUR, ya que por el tamaño de mercado que representa ha despertado el interés de las transnacionales asiáticas. En este sentido, vale la pena destacar que nuestro bloque económico es el principal receptor de IED en América Latina y el Caribe.

El Asia Pacífico debe considerarse como una región estratégica fundamental con la cual debemos incrementar los vínculos políticos y económicos. En definitiva, el reconocimiento de la imposibilidad de permanecer alejados de esta región quizás sea el inicio de la redefinición de nuestras prioridades en política exterior que, indudablemente, necesitarán de mucho análisis y fundamentalmente, de la voluntad política de alcanzarlas.





## notas

(1) Ministerio de Producción, Dirección de Industria Alimenticia, República Argentina,

[http://www.sagpya.mecon.gov.ar/03/revista/r\\_04/04\\_04\\_asia.htm](http://www.sagpya.mecon.gov.ar/03/revista/r_04/04_04_asia.htm).

(2) Oviedo, Eduardo; "El MERCOSUR y los países del Asia Oriental El Asia Oriental", en Stahringer, O. En "El MERCOSUR en el nuevo orden internacional", Ediciones Ciudad

Argentina, Bs. As, 1996, pág. 344.

(3) Asociación del Sureste Asiático, creada en 1959 por Malasia, Filipinas y Tailandia, no tuvo éxito. Su objetivo era mejorar los niveles de vida y el bienestar de sus pueblos por medio de un sistema de consultas y cooperación en materia económica, social, cultural y administrativa.

(4) Creada en 1963 por Filipinas, Malasia e Indonesia, consistía en un intento de confederación de pueblos de raza malaya. Sus objetivos eran similares a los de la A.S.A., su fracaso se explica por disputas territoriales más que políticos.

(5) Los **tigres** conforman el primer grupo de países industrializados (Corea del Sur, Taiwán, Hong Kong y Singapur) y los **dragones** el segundo grupo de países recientemente industrializados (Filipinas, Malasia, Indonesia, Tailandia, Brunei). Cabe destacar que el nivel de desarrollo entre estos dos grupos marca un largo trecho que aún debe ser recorrido por los dragones a fin de lograr el nivel de los tigres, además los mismos son sumamente heterogéneos entre sí, tanto en lo cultural como en lo histórico.

(6) Quien lo denominó así fue el economista japonés Kaname Akamatsu.

(7) Ministerio de Producción, Dirección de Industria Alimenticia, República Argentina, ibídem.

(8) Bajo la presidencia del Dr. Menem se intentó ingresar al APEC y dicha pretensión fue denegada alegando el carácter de país atlántico de la República Argentina.

## internet

- <http://www.sagpya.m>

[econ.gov.ar/03/revista/r\\_04/04\\_04\\_asia.htm](http://www.sagpya.mecon.gov.ar/03/revista/r_04/04_04_asia.htm)

- *Ministerio de Producción, Dirección de Industria Alimenticia, República Argentina.*

- <http://www.ADB.org> - Asiatic Development Bank.

- <http://www.CEI.gov.ar> - Centro de Economía Internacional, Ministerio de Economía.

- <http://www.asiayargentina.com> - **Biblioteca Virtual** exclusivamente dedicada a la relación comercial, política e institucional entre Argentina y las economías del Asia Pacífico.

## Bibliografía

- Academia de Diplomacia de Chile, "Diplomacia N° 88", Oct/Dic. 2001, Santiago de Chile.

- Academia de Diplomacia de Chile, "Diplomacia N° 89", Jul/Sep. 2001, Santiago de Chile.

- Asociación de Bancos de la Rep. Argentina, "La economía en la transición Política Las relaciones con el Asia.", Junio 1998, Bs.As., Argentina.

- Bolongna, Bruno, "Super bloques económicos", CERIR, Argentina, 1997.

- Fondo Monetario Internacional, "Finanzas & Desarrollo", Marzo 2002, Washington D.C., Estados Unidos.

- Ministerio de Economía y Obras de Servicios Públicos, Secretaria de Programación Económica, "El horizonte de complementación de la Argentina con la Región del Asia Pacifico", Volumen I, República Argentina.

- Oviedo, Eduardo, "El MERCOSUR y los países del Asia Oriental", *El MERCOSUR en el nuevo orden mundial*, Ofelia Stahringer de Caramuti (Cordinadora), Ediciones Ciudad Argentina, Bs. As., 1996.

- Sach, Jeffrey, "Crisis y resurgimiento de Asia", en "Archivo del Presente N° 11", Dic./Enero/Febrero 1997-1998.

# MALVINAS: ¿CAUSA PERDIDA O CUESTIÓN OLVIDADA?

Por **Melisa Campitelli Mayor/ Estudiante avanzada de Relaciones Internacionales/ Investigadora de la FUNIF/**

Hace poco más de veinte años, un 14 de junio, las tropas argentinas se rendían en Puerto Argentino poniendo fin a lo que se convirtió en uno de los episodios más dolorosos de nuestra historia reciente. La guerra había durado apenas 74 días dejando a la nación enormes pérdidas económicas, diplomáticas, pero sobre todo humanas.

Con frecuencia se plantea que, tras la derrota en la guerra, el reclamo argentino para la recuperación del ejercicio de la soberanía sobre el archipiélago de Malvinas se ha convertido prácticamente en una causa perdida y que Gran Bretaña nunca consentirá la restitución de aquellas islas que, ubicadas en la plataforma continental argentina, tomó por la fuerza en enero de 1833. Lo anterior, indudablemente puede resultar cierto, a menos que la diplomacia argentina asuma que no debe esperar que por un acto de buena voluntad, el gobierno británico decida reconocer los derechos soberanos que Argentina tiene sobre las mismas (1).

En lo que hace a la reflexión sobre sí Malvinas es, o no, una cuestión olvidada, puede percibirse claramente que esto no es así: el recuerdo y la frustración que significó la guerra de 1982 sigue demasiado presente en la memoria colectiva de los argentinos. Sin embargo, aquellos que a menudo parecen olvidarse de la cuestión, son los diferentes gobiernos que si bien no han escatimado en organizar emotivos actos conmemorativos, no parecen haber hecho demasiado para avanzar en las negociaciones diplomáticas que permitan volver a poner en la agenda el tema de la soberanía, logrando de esta manera que

los representantes del Reino Unido, oyendo los mandatos de la comunidad internacional organizada y abandonando la negativa de los últimos veinte años, se sienten a dialogar sobre la cuestión.

Para comprender todo esto, se torna indispensable hacer un breve repaso de los fundamentos jurídicos en los que, tanto la diplomacia argentina como la británica, basan sus reclamos sobre las islas; así como también, se requiere emprender un recorrido histórico que permita analizar el desarrollo de las diferentes gestiones diplomáticas argentinas en torno al reclamo y cuáles fueron las consecuencias de la guerra emprendida en 1982, para hacer finalmente, un intento de proyectar las opciones que se presentan respecto del futuro de la disputa.

## FUNDAMENTACIÓN ARGENTINA VS. FUNDAMENTACIÓN BRITÁNICA

Los derechos soberanos de la República Argentina sobre las Islas Malvinas se basan en aquello que el Derecho Internacional reconoce como una **sucesión de Estados** (2), la cual se produjo respecto de España, al obtener las Provincias Unidas del Río de la Plata su independencia de la antigua metrópoli. No obstante, esto plantea a su vez la necesidad de indagar cuáles eran los derechos de España sobre el archipiélago al producirse la independencia. En ese sentido, se puede afirmar que en ese momento, España ocupaba las islas y que dicha ocupación era producto de la continuación de una ocupación francesa- iniciada en 1764- que, en 1767, fue cedida a España reconociendo sus derechos

soberanos como descubridora de dicho territorio.

La fundamentación británica, se basa en el hecho de que dichas islas, pertenecen a la Corona de Inglaterra que fue quien en 1766 descubrió y ocupó las islas que en ese momento eran **res nullius** ( tierra de nadie), retirándose en 1774 por razones económicas pero sin que dicha retirada implicara una renuncia a sus derechos soberanos. Sin embargo, queda claro, que al momento de producirse la ocupación británica, las Islas Malvinas no eran tierra de nadie, ya que entonces existía una ocupación francesa que, como se mencionó anteriormente, luego fuera cedida a España (3).

## DE LA USURPACIÓN BRITÁNICA A LA RESOLUCIÓN 2065

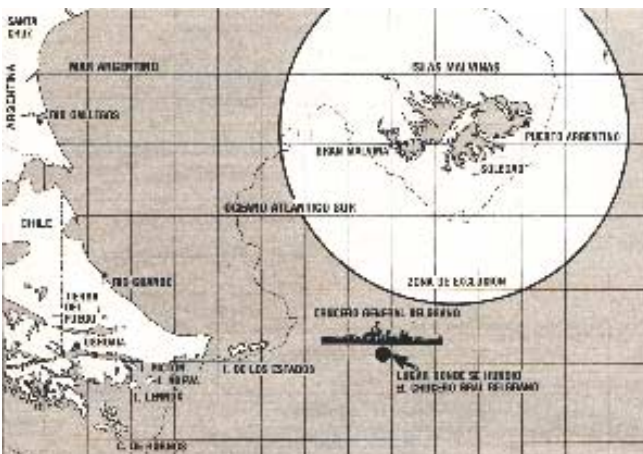
Es así que, como herederas de los territorios españoles tras el proceso independentista, las Provincias Unidas del Río de la Plata ejercieron el gobierno de las Islas Malvinas desde 1820 hasta que en 1833 una

fragata de guerra británica, por un acto de fuerza, expulsó a las autoridades rioplatenses de las islas (4).

Inmediatamente después del hecho se iniciaron las protestas diplomáticas correspondientes ante el Foreign Office británico, el cual desoyó reiteradamente las mismas, aduciendo que Gran Bretaña tenía derechos sobre las islas legítimos y anteriores a los que podía tener el gobierno argentino, resistiéndose a tratar la cuestión y manteniendo desde aquel año de 1833 la ocupación de las Malvinas, a las que denominaron "Falkland Islands".

No obstante esta negativa, en el año 1965 y en el marco del proceso de descolonización que se estaba llevando a cabo en el seno de las Naciones Unidas, la comunidad internacional reconoció a través de la histórica resolución 2065 de la Asamblea General, la existencia de un conflicto de soberanía sobre las Islas Malvinas/ Falkland Islands entre Argentina y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, e instó a las partes a negociar para arribar a una pronta solución de la disputa, teniendo en cuenta los intereses y no los deseos de los habitantes.

Esta resolución fue un triunfo evidente para la cancillería argentina porque por un lado reconocía la existencia del conflicto y por el otro, porque obligaba a Gran Bretaña a sentarse a negociar, algo a lo que durante más de 130 años se había resistido. A ésta, siguieron otras dos resoluciones del órgano, aprobadas en 1973 y 1976, reconociendo los continuos esfuerzos argentinos, pero solici-



# MALVINAS

## causa perdida o cuestión olvidada

tando una aceleración de las negociaciones con vistas a la consecución de una rápida y pacífica solución al problema de la soberanía.

Sin embargo, si bien los ingleses acataron el mandato de las Naciones Unidas y aceptaron discutir el tema, no fueron demasiados los avances realizados como consecuencia de una actitud poco colaborativa por la parte británica que sólo parecía querer dilatar la cuestión el mayor tiempo posible.

### LA GUERRA DE 1982

En vista del estancamiento que se había producido en las negociaciones bilaterales entre Argentina y Gran Bretaña en torno a la cuestión, y utilizando esto como excusa, el gobierno de facto presidido por el Teniente General Leopoldo F. Galtieri emprendió el proyecto de recuperarlas militarmente, empleando el operativo para revivir un gobierno que daba claros signos de estarse agotando (5).

Ciertamente, esta decisión de ocupar las Malvinas no fue lo suficientemente sopesada, o al menos, no se tenía una clara visión de la

forma en que operaba el sistema bipolar imperante en aquellos tiempos, ni de la forma en que se conducían sus principales actores. Es así que, no sólo no se previó la reacción británica, sino que además se confió en la continuidad de la neutralidad norteamericana- supuestamente ésta como respuesta a la colaboración prestada por la Junta en el conflicto centroamericano-, aún cuando el mismo presidente Reagan le advirtiera a Galtieri la noche anterior al desembarco que era previsible que Gran Bretaña reaccionara, y que de producirse un enfrentamiento armado, Estados Unidos no podría mantener durante mucho tiempo su neutralidad (6). No obstante, el operativo siguió su curso y los resultados de esa decisión forman parte de una historia por demás conocida para los argentinos.

Vanos resultaron los numerosos intentos de mediación llevados adelante por Alexander Haig (el entonces Secretario de Estado de Reagan), el presidente de Perú Beláunde Terry y el Secretario General de las Naciones Unidas, Javier Pérez de Cuellar. La cuestión terminó resolviéndose por la vía de las armas: el apoyo moral de la mayoría de los Estados partes en el TIAR (Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca) y en el NOAL (Movimiento de Países No Alineados), no alcanzó para vencer a la tradicional alianza británico- estadounidense.

Se iniciaba un nuevo capítulo en la historia nacional: la derrota en la guerra había conducido al aislamiento internacional de Argentina, la única vía posible era intentar un retorno a la mesa de negociaciones. Este fue uno de los grandes desafíos que la democracia restaurada a fines de 1983 debía enfrentar.

### EL RETORNO A LA DEMOCRACIA

A pesar del retorno de Argentina a la senda

Revista Gente 27/05/82





democrática, la posición británica con respecto a la discusión acerca de la soberanía de las Islas Malvinas se había endurecido como consecuencia de la guerra, la cual había proporcionado a los ingleses una muy buena excusa para no proseguir con las negociaciones: la prueba más fehaciente de aquello fue el fracaso de la Reunión de Berna de 1984 entre diplomáticos argentinos y británicos, en la cual los ingleses se negaron rotundamente a discutir el problema de la soberanía, mientras los argentinos adoptaban la misma actitud frente a la propuesta británica de eliminar el tema de la agenda. Las relaciones diplomáticas continuaban rotas y su restablecimiento no parecía probable en el corto plazo. La disputa se había congelado mientras los británicos llevaban adelante en la zona de las islas, una política de **hechos consumados**, los cuales consistieron principalmente en el establecimiento de una base militar, la creación de una zona de administración y conservación pesquera de 180 millas como respuesta a los acuerdos firmados por Argentina con la Unión Soviética y Bulgaria en 1986, el establecimiento de un servicio de transporte que unía las islas con el continente a través de Chile y Uruguay, entre otros (7).

Esta negativa británica a negociar el tema de la soberanía obligó a la Cancillería a continuar el reclamo en los organismos multilaterales tratando de lograr apoyos que pudieran ejercer una mayor presión sobre la impertérrita potencia insular.

#### AVANCES Y RETROCESOS DURANTE EL GOBIERNO DE MENEM

Considerando que de continuar con la política de la gestión radical, el problema de Malvinas no se resolvería, la administración

Firma de la declaración conjunta del 14/07/99.  
Diario Clarín 18/07/99



Menem optó por abandonar la vía multilateral (8) como forma de expresión del reclamo y decidió acercarse a Gran Bretaña. Así, en el marco de esta política, y bajo la figura del **"paraguas de la soberanía"**(9) el 14 de febrero de 1990 en la Cumbre de Madrid se produjo el restablecimiento de las relaciones diplomáticas entre el Reino Unido y Argentina. Este hecho fue definitivamente uno de los mayores éxitos diplomáticos de la gestión de Menem y el entonces canciller Domingo Cavallo.

A partir de ese momento, las relaciones se volvieron más fluidas entre ambos gobiernos, y quizás Menem atesoraba aún la esperanza de cumplir con su promesa electoral de recuperar las Malvinas para el año 2000. Sin embargo, aún cuando en el marco de estos renovados contactos se firmaron varios acuerdos sobre derechos de pesca y explotación petrolera, estos siempre se hicieron bajo aquella figura del paraguas: la cuestión de la soberanía era algo de lo que no se hablaba.

Puede decirse que la llegada a la Cancillería de Guido Di Tella, dio origen a una época de bastante movimiento y preocupación en torno a la cuestión Malvinas. No obstante, la política nunca fue del todo clara y mucho menos co-



herente: para esto basta con recordar algunos de los intentos del Canciller por “seducir” a los kelpers y ganarse su confianza al enviar como regalos navideños videos de dibujos animados en 1993, y libros de Winnie the Pooh en la Navidad de 1998.

A pesar de los renovados intentos de la diplomacia argentina, los ingleses no modificaron su postura respecto del problema de la soberanía. El fracaso de la **política de seducción** que contrariamente al principio contenido en la Resolución 2065 de la Asamblea General de respetar los intereses de los habitantes de las Islas Malvinas/Falkland Islands, tenía en cuenta sus deseos, llevó a que se barajaran otras alternativas para resolver la cuestión: se llegó a hablar de un sistema de soberanía compartida sobre las islas, el recurso a la Corte Internacional de Justicia o a un tribunal arbitral y hasta la posibilidad de promover la independencia de las islas para lograr el retiro británico del Atlántico Sur (10). Algunas de estas propuestas fueron rechazadas por Gran Bretaña, y otras fueron directamente descartadas por la Cancillería argentina.

El final del segundo mandato presidencial de Menem se aproximaba, y su promesa de recuperar las Malvinas no sólo no se había cumplido, sino que esa posibilidad tampoco se avizoraba en el futuro inmediato. En este marco, se firmó la declaración conjunta del 14 de julio de 1999 entre Di Tella y Robin Cook por la cual se acordaba en primer lugar, la posibilidad de que los ciudadanos argentinos visitaran las islas utilizando sus pasaportes; en segundo lugar, la reanudación de los vínculos aéreos entre el territorio argentino y las Islas-suspendidos desde la guerra- a partir de octubre de ese año; en tercer lugar, la cooperación en el combate a la pesca ilegal; y finalmente, la construcción de un monumento a los caídos, en el cementerio argentino de las

islas. Este fue el último acto de la gestión del Canciller Di Tella y el último éxito relativo de la diplomacia argentina en torno a la cuestión Malvinas.

### **LA LLEGADA DE RODRÍGUEZ GIAVARINI A LA CANCELLERÍA**

El ascenso de Fernando De la Rúa a la presidencia de la Nación en diciembre de 1999 produjo la llegada a la Cancillería de Adalberto Rodríguez Giavarini, quien si bien en un principio planteó como uno de los objetivos fundamentales de la política exterior radical el emprendimiento de un esfuerzo sostenido para recuperar el ejercicio de la soberanía sobre el territorio de las Islas Malvinas, Georgias y Sandwich del Sur (11), poco fue lo que hizo por alcanzar dicho objetivo. Es más, lo único que suele recordarse de su gestión fue su política de frialdad con relación a los kelpers al negarse a saludarlos cuando se trató la cuestión en el seno de las Naciones Unidas. Obviamente esta actitud y su política duraron tan poco como el débil y errático gobierno del presidente que lo había nombrado.

### **EL FUTURO DE LA CUESTIÓN**

La renuncia de De la Rúa en diciembre de 2001, y la seguidilla de presidentes que le sucedieron, promovió la llegada a la primera magistratura de Eduardo Duhalde, quien debió hacerse cargo de una Argentina que atraviesa por una de las crisis más agudas de su historia.

En este contexto podría plantearse que la cuestión Malvinas no constituye una prioridad para el gobierno, y que hay asuntos más urgentes que resolver. Sin embargo, la dilación en el tratamiento de la cuestión y una relajación del reclamo, podría contribuir a que los británicos sigan consolidando posiciones en la explotación de los recursos pesqueros e hidrocarburos de la zona, y realizando actos de





afirmación de soberanía.

La política exterior del canciller de Duhalde, Carlos Ruckauf, en torno a la cuestión Malvinas aún no parece demasiado clara. Apenas se cuenta con el discurso presidencial en Ushuaia el 2 de abril pasado al conmemorarse el vigésimo aniversario del desembarco argentino en Malvinas, en el que Duhalde afirmaba que: "Las Malvinas son nuestras. Vamos a recuperarlas. No con la guerra, sino con trabajo, fe, paciencia, perseverancia y con la solidaridad y apoyo de las naciones hermanas"(12).

Lo que se espera es que estas palabras no se conviertan en meras expresiones de deseo y se plasmen en una política concreta y coherente por parte del gobierno argentino para que la comunidad internacional en su conjunto, y, especialmente Gran Bretaña reconozcan las pacíficas y serias intenciones argentinas de hacer valer sus derechos sobre las islas. El reclamo, la negociación y la búsqueda de apoyos internacionales deben ser constantes. Malvinas no es aún una causa perdida, pero puede llegar a serlo si la diplomacia argentina no explota al máximo su capacidad negociadora y deja de lado la política de concesiones en materia económica sin exigir a cambio que se vuelva a colocar sobre la mesa de negociaciones el problema de la soberanía.

La causa de Malvinas es y seguirá siendo por un plazo tal vez prolongado un tema pendiente en la agenda de política exterior argentina, un recuerdo no del todo grato para el pueblo argentino y una aspiración permanente de que, en el binomio poder- derecho, finalmente se satisfaga el justo reclamo que la República Argentina mantiene sobre aquella lejana porción del territorio austral que fuera separada de su soberanía hace casi 170 años.

## notas

(1) FRIGERIO, Rogelio, **Para una acción eficaz acerca de las Islas Malvinas**, en Revista Militar "Malvinas hacia el futuro", N° 472, Buenos Aires, enero-marzo 1998, pág. 134

(2) La sucesión de Estados supone la transmisión de los derechos y obligaciones de un Estado a otro sobre un determinado territorio.

(3) PODESTA COSTA- RUDA, **Derecho Internacional Público**, Editorial TEA, Buenos Aires, 1984, pág. 237.

(4) RUIZ MORENO, Isidoro, **Cuestiones diplomáticas por Malvinas**, en Revista Militar "Malvinas hacia el futuro", N° 472, Buenos Aires, enero/marzo de 1998, pág. 119

(5) CARDOSO- KIRSCHBAUM- VAN DER KOOY, **Malvinas, la trama secreta**, Editorial Sudamericana/Planeta, Buenos Aires, 1983, pág. 22.

(6) Ibidem., págs. 97- 99.

(7) BOLOGNA, Alfredo Bruno, **El conflicto de Malvinas en la política exterior argentina**, en La Política Exterior del Gobierno de Menem, CERIR, 1994, pág. 358.

(8) En el seno de las Naciones Unidas el reclamo por Malvinas quedó relegado para su tratamiento al Comité de Descolonización y, además, Argentina se retiró del NOAL.

(9) Esta figura jurídica implica que las partes suspenden o congelan sus reclamos en torno a la cuestión de la soberanía mientras se intenta un acercamiento en otros temas.

(10) BOLOGNA, Op. Cit., pág. 364.

(11) RODRÍGUEZ GIAVARINI, Adalberto, **La política exterior argentina**, en Revista Archivos del Presente, Año 5, N°20, Buenos Aires, Abril/Mayo/Junio de 2000, pág. 155

(12) "Vamos a recuperar Malvinas con fe, trabajo y perseverancia", Diario Clarín, Miércoles, 3 de abril de 2002.

# Organismos Internacionales y lucha contra la pobreza

## contexto, enfoques, estrategias y resultados

Por Germán Martínez, Licenciado en Ciencia Política de la U.N.R./ Investigador de la FUNIF/ Coordinador del CEPI

### INTRODUCCIÓN

El tiempo presente suele ser ingrato con los que fijan la mirada en las estructuras y no en la superficie. Muchas veces los analistas describen procesos actuales o posibles de desarrollarse sin que la población tenga muchas veces una conciencia real de su existencia. Luego, la historia le reconoce el mérito del análisis proyectivo. Pero lamentablemente, muchas veces ya es tarde y los rumbos ya no pueden modificarse. Y no se puede hacer historia en contra de los hechos.

Cuando muchos investigadores y académicos decían que, de seguir el rumbo que se trazó durante más de 20 años en la Argentina, el sufrimiento sería más intenso y abarcativo para la población, pocos escuchaban y muchos preferían seguir comentando un espectáculo ficticio. Hoy, muchos rescatan el valor y la agudeza de percepción, pero ya es tarde y no se puede volver la historia atrás.

Nadie duda de que la pobreza es una de las grandes problemáticas que enfrenta la humanidad. Latinoamérica la sufre particularmente y el notable crecimiento de la pobreza en Argentina ofrece un marco más que interesante para la reflexión. Hoy, las cifras de la pobreza en nuestro país asustan. Y los medios de comunicación "espectacularizan" el hambre, la marginación y los dramas de nuestro pueblo más pobre. Muchos argentinos se enteran hoy por los multimedios de la existencia de un fenómeno que creció permanentemente en las dos décadas pasadas con algunas breves interrupciones. Quizás, porque no sufrieron en su propia piel la exclusión creciente en el país, un amplio grupo de argentinos no se había percatado de lo que venía sucediendo.

La imagen del Titanic suele ser ilustrativa:

el barco se hundía, las grietas se hacían cada vez más grandes, las personas empezaban a morir entre las máquinas, en los camarotes sólo se encontraba agua y sufrimiento, sin embargo en la cubierta aún bailaban, tomaban y disfrutaban de la fiesta como si nada ocurriese. Pero llegó un momento en que la fiesta se acabó para todos, vistan trajes extranjeros o humildes indumentarias, y la realidad del dolor y el sufrimiento quedó expuesta, a la luz, visible para todos. Si bien fue sumamente sencillo culpar de lo sucedido a quién tenía el timón en sus manos, el Titanic tenía defectos estructurales, problemas de nacimiento y constitución. Estaba mal construido y en su diseño y elaboración habían participado muchas personas y empresas. Sin embargo estas responsabilidades, como suele suceder, nunca se asumieron.

La fuerte deslegitimidad que enfrenta la dirigencia política en amplios sectores de Latinoamérica (aunque alcanza transversalmente a toda la dirigencia) genera una acumulación de responsabilidades en quienes deciden los rumbos públicos. "La culpa la tienen los políticos", se escucha cotidianamente en Argentina. Sin embargo, y sin querer reducir la responsabilidad de los dirigentes, esta "culpabilización generalizada" puede generar, como efecto no deseado, la falta de evaluación de la responsabilidad de otros actores que también inciden sobre las decisiones públicas.

En reiteradas oportunidades he sostenido que nunca los fenómenos son mono causales. En esa línea, la problemática de la pobreza tampoco permite concentrar la responsabilidad absoluta en un solo sector ("los políticos") cuando hay una amplia gama de organismos que inciden en ella. Los comúnmente llamados organismos internacionales y multilaterales de crédito son algunos de ellos. nro



Dentro de ese rótulo suele enmarcarse a entes muy disímiles como el Banco Mundial (BM), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Fondo Monetario Internacional (FMI) y al Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). A pesar de sus múltiples objetivos, reflexionan sobre el tema de la pobreza y actúan sobre ella. Las estrategias de lucha contra la pobreza orientada desde estos organismos tienen ya una larga data. Y la situación del mundo, con porcentajes amplios de la población en medio de la pobreza y la marginación requiere, por lo menos, un serio análisis de responsabilidades.

¿Qué responsabilidad tienen los organismos internacionales a la hora de diseñar estrategias contra la pobreza?

¿Cómo podemos evaluar la labor que los mismos realizan en todo el mundo?

Para el análisis utilizaré algunos marcos propuestos por la Planificación Participativa en su fase de diagnóstico. La misma propone reflexionar sobre la acción de un actor en base a cuatro variables: 1) el **contexto**, la realidad que rodea a la organización desde una perspectiva integral que resume lo social, lo político, lo económico, lo cultural, etc. 2) su **enfoque**, es decir, los principios, postulados, valores, objetivos últimos, elementos del discurso que reflejan la manera de pensar y abordar la realidad; 3) las **actividades**, donde entran en juego las actuaciones y hechos concretos, las formas de organización, las etapas recorridas; 4) y finalmente, los **resultados**, es decir, los logros y las dificultades que fueron apareciendo en el camino recorrido.

Sin embargo, pretendemos dar un paso más, también propuesto por esta metodología. En las conclusiones vamos a enumerar algunas percepcio-

nes que se desprenden del análisis de las cuatro variables que puedan convertirse en focos de investigación futura.

### CONTEXTO: SITUACIÓN DE LA POBREZA EN EL MUNDO

La lucha contra la pobreza no es una estrategia abstracta sino que se enmarca en la constatación de que el mundo se halla atravesado profundamente por la desigualdad y la marginación de vastos sectores de la población.

En el mundo (1), casi 1.200 millones de personas viven con menos de U\$S 1 por día. Más de 80 millones de ellos viven en Latinoamérica y el Caribe y sólo China reúne casi 220 millones de personas en extrema pobreza. Los datos contrastan con las cifras de Europa y Asia Central, donde hay 17 millones de indigentes, lo que habla de una fuerte desigualdad regional. Sin embargo, la situación de Europa y Asia Central ha desmejorado respecto a 1990 sumando 10 millones de indigentes a la cantidad reflejada al momento del derrumbe del sistema socialista soviético.

En los países pobres, 20 de cada 100 niños no alcanza la edad de los 5 años. En esos países, el 50 % de los niños menores de 5 años sufren de desnutrición. Se estima que en el mundo habrá 140 millones de niños bajo peso en el 2020.

Las enfermedades infecciosas condenan a la muerte a 1500 personas por hora en el mundo, lo que suma 13 millones en un año. Más de 8 millones de niños son huérfanos en el mundo por la muerte de sus padres gracias al HIV/SIDA. Los infectados de esta enfermedad suman casi la misma cantidad de la totalidad de la población argentina (está próxima a los 40 millones de personas) y ya se ha cobrado 20 millones de muertes. Sólo en África Sub

# Organismos Internacionales...

Sahariana, el 2001 ha significado que casi 3.5 millones de adultos y niños se infecten. Cada hora diaria, hay 600 personas más con HIV/SIDA.

En 1999 se midió que 120 millones de niños en edad de escolaridad básica no asisten a la escuela. Casi el 75 % de ellos se concentra en Asia Meridional y África Sub Sahariana.

En América Latina el 35 % de los hogares son pobres y la indigencia afecta al 14 %. Más de 211 millones de personas son pobres, lo que representa casi el 44 % de la población (2). Si bien el porcentaje de pobres creció entre 1980 y 1999 apenas un 3,3 %, en valor absoluto hay casi 80 millones de nuevos pobres en menos de 20 años.

La Argentina no es un país aislado sino que es una muestra en pequeño del fenómeno global. Según datos del SIEMPRO (3) construidos sobre los resultados de la Encuesta Permanente de Hogares de Mayo de 2002, hay más de 18 millones de pobres en nuestro país, entre ellos casi 8 millones son indigentes. La incidencia de la pobreza en los niños, adolescentes y jóvenes es terrible: más de 8.300.000 menores de 18 años son pobres. Por día 20 mil personas ingresan a la pobreza.

Los datos son más que elocuentes y representan una marcada tendencia. Hay consenso entre los Jefes de Estado de todos los países acerca de que el proceso de mundialización "si bien ofrece posibilidades, en la actualidad sus beneficios se distribuyen de forma muy desigual al igual que sus costos" (4). Un informe del Banco Mundial agrega que no hay un correlato de la generación de riqueza, los contactos internacionales y la capacidad tecnológica (de notable expansión) con la distribución territorial de esas mejoras (5).

Por lo tanto, el contexto de la acción de los organismos en los que queremos centrar la mirada está caracterizado por una fuerte desigualdad en los costos y beneficios del proceso de globalización, que se manifiesta en inmensas cantidades de seres humanos de todos los continentes que no poseen los

ingresos mínimos para garantizar las necesidades más básicas y padecen todo tipo de problemáticas que les van impidiendo salir de esa situación.

## **ENFOQUE: POSICIONAMIENTOS DE LOS ORGANISMOS DE LUCHA CONTRA LA POBREZA**

Podemos seccionar el análisis del enfoque, de la manera en que se posicionan los organismos, en tres grandes campos: 1) la concepción de "pobres" que traducen en sus documentos e informes; 2) los objetivos generales de cada organismo; 3) posicionamientos significativos.

### **1) CONCEPCIÓN DE "POBREZA"**

Podríamos hablar mucho sobre lo que otros analistas opinan al respecto, pero creemos más pertinente focalizar en lo que los mismos organismos expresan. Es casi una obviedad afirmar que las concepciones no son estáticas e inmodificables sino que van sufriendo modificaciones y ampliaciones con el paso del tiempo y la influencia de las ciencias sociales y la misma experiencia acontecida. Al mismo tiempo, muchas veces ellas no son explícitas sino que pueden inferirse de las estrategias que pretenden desarrollar.

En 1997, técnicos del BID afirmaban que la pobreza "es la falta de acceso o dominio de los requisitos básicos para mantener un nivel de vida aceptable. Esto significa que una persona es pobre si no tiene suficiente comida o carece de acceso a una combinación de servicios básicos de educación, atención de la salud, agua potable, sistema de saneamiento adecuados y un lugar de residencia seguro" (6). Casi dos años más tarde, el mismo organismo afirmaba que "la pobreza no es sólo un problema de necesidades materiales insatisfechas, sino también es resultado directo de la exclusión social" (7) incorporando al análisis algunas variables como el capital social, la influencia de los pobres en los espacios de decisión pública, el buen gobierno y



el desarrollo participativo. Por lo tanto, la pobreza no es sólo la "falta de" en términos materiales sino la "falta de capacidades y oportunidades para cambiar esas condiciones" (8). Carencias básicas más imposibilidad de cambiar esa realidad a través de la escasa o nula injerencia en espacios de decisión puede ser una posible definición.

Si tenemos en cuenta que, desde el punto de vista de estos organismos, la pobreza y la indigencia se miden por el Ingreso per Cápita diario disponible para vivir (U\$S 2 y U\$S 1 respectivamente) se puede inferir que hay una relación entre pobreza e ingreso. Por eso la insistencia del Fondo Monetario Internacional cuando afirma que un "crecimiento rápido y sostenible así como un crecimiento en que los pobres puedan participar de lleno son condiciones necesarias para reducir la incidencia de la pobreza" (9).

El Banco Mundial expresa que la pobreza tiene múltiples dimensiones, pero entre algunas de ellas menciona:

- La falta de acceso a libertades fundamentales de acción y decisión.
- Carencia de vivienda, alimento, educación y salud adecuados.
- Vulnerabilidad a la enfermedades, a las crisis económicas y a los desastres naturales.
- Falta de poder de influencia en las decisiones que los afectan.

Pero el BM agrega un elemento digno de análisis: los pobres "son tratados en forma vejatoria por las instituciones del Estado y la sociedad". Aquí incluye la idea de la pobreza como resultado de la victimización de cierto sector de la población por parte de la violencia del Estado y de la misma sociedad, sin aclarar cuáles son esas instituciones. La sociedad como productora y reproductora de la pobreza es un concepto interesante para un análisis más extenso.

El BM, recién en 1990 extendió su tradicional concepción de pobreza centrada en los

ingresos per cápita incorporando otras capacidades como el acceso a la salud, la educación y la alimentación. En el 2000 se incluyó también el concepto de vulnerabilidad y la falta de poder para expresar las demandas en los lugares de decisión.(10)

Resulta interesante un apartado especial para hacer una mención acerca de la motivación última que guía la lucha contra la pobreza. Aquí puede hablarse de enfoques "idealistas" que centran la justificación en la dignidad de la persona humana y el respeto de los derechos y otros más "pragmáticos", como el expresado por el mismo gobierno de los EE.UU. cuando su Secretario del Tesoro dice que "reducir la pobreza no es sólo un imperativo moral sino una necesidad económica" ya que la pobreza en el mundo "no es ni justa ni estable".

## 2) OBJETIVOS GENERALES DE LOS ORGANISMOS

Los dos objetivos principales del BID, establecidos en su estrategia institucional, son la equidad social y la reducción de la pobreza, y el crecimiento ambientalmente sostenible.

Por su parte, el BM expresa que su misión institucional es combatir la pobreza para obtener resultados duraderos y ayudar a la gente a ayudarse a sí misma y al medio ambiente que la rodea, suministrando recursos, entregando conocimientos, creando capacidad y forjando asociaciones en los sectores público y privado(11).

Directamente dependiente de la ONU, el PNUD promueve el cambio y conecta a los países con los conocimientos, la experiencia y los recursos necesarios para ayudar a los pueblos a forjar una vida mejor.

El Artículo 1 del Convenio Constitutivo del FMI indica que su misión es fomentar la cooperación monetaria internacional; facilitar la expansión y el crecimiento equilibrado del comercio internacional; fomentar la estabilidad cambiaria;

# Organismos Internacionales...

coadyuvar a establecer un sistema multilateral de pagos, y poner a disposición de los países miembros con dificultades de balanza de pagos (con las garantías adecuadas) los recursos generales de la institución.

## 3) POSICIONAMIENTOS SIGNIFICATIVOS

Es de destacar que un hecho muy importante y significativo fue la Declaración del Milenio consensuada por los Jefes de Estado en la reunión. La misma no sólo ha fijado metas para la reducción de la pobreza sino que ha servido de base de diseño de estrategias de los distintos organismos internacionales. Sin embargo, los análisis de la factibilidad de cumplimiento de la Declaración del Milenio son muy disímiles. Así como se observan posibilidades de tender hacia las metas fijadas, los plazos son muy exigentes si tenemos en cuenta que el objetivo más ambicioso es reducir a la mitad en el 2015 el porcentaje de personas que en el mundo viven con menos de U\$S 1 diario (12).

Entre todos los compromisos, los ocho puntos más salientes que hacen a la lucha contra la pobreza expresan lo siguiente:

1- Erradicar la extrema pobreza y el hambre.

- Disminuir en un 50% las personas que viven con menos de un dólar diario.
- Disminuir en un 50% las personas que sufren de hambre.

2- Lograr una educación básica universal.

- Asegurar que niños y niñas por igual completen su enseñanza básica.

3- Promover la igualdad de género y empoderar a las mujeres.

- Eliminar la disparidad de género en todos los niveles de la educación.

4- Reducir la mortalidad infantil.

- Reducir en dos tercios la mortalidad de los niños

menores de cinco años.

5- Mejorar la salud materna.

- Reducir en tres cuartas partes la tasa de mortalidad materna.

6- Combatir el HIV/ SIDA, la malaria y otras enfermedades.

- Revertir la diseminación del HIV/SIDA.

7- Asegurar la sostenibilidad ambiental.

- Integrar el desarrollo sostenible a las políticas de los países y revertir la pérdida de recursos ambientales.
- Disminuir en un 50% las personas que no tienen acceso a agua potable.
- Mejorar sustancialmente las vidas de al menos 100 millones de habitantes de barriadas o barrios marginales.

8- Crear una asociación mundial para el desarrollo.

- Aumentar la ayuda oficial para el desarrollo.
- Ampliar el acceso a los mercados.
- Estimular la sostenibilidad de las deudas.

La Declaración del Milenio es, sin lugar a dudas, uno de los posicionamientos más auspiciosos luego de la Iniciativa para la Reducción de la Deuda de los Países más Endeudados (PPME) que se planteaba como objetivo más ambicioso dar una solución definitiva al problema de la deuda con la participación de todos los acreedores más relevantes. Con esta finalidad decidieron trabajar juntos desde 1996 el Banco Mundial y el FMI. Sin embargo, pasados varios años del comienzo de la iniciativa, aún los logros son muy cuestionados al respecto.

## ACTIVIDADES: ESTRATEGIAS Y PROPUESTAS DE ACCIÓN

Esta variable se analizará en dos ejes: a) estrategias institucionales para la reducción de la pobreza; b) actividades prioritarias.



#### A) ESTRATEGIAS INSTITUCIONALES

En relación a las estrategias institucionales, el Informe del **Banco Mundial** ya citado, indica que las estrategias de reducción de la pobreza de los organismos internacionales han ido modificándose paralelamente al análisis y la reflexión que se fue haciendo respecto a los procesos de desarrollo. En los ´50-60 el acento estuvo puesto en las inversiones en infraestructura y capital físico mientras que en la década del ´70 esta posición se complementó con inversiones en salud y educación. En los ´80 la reflexión giró alrededor de la relación entre pobreza e ingresos de la población, tendiendo el análisis a una matriz marcadamente económica que dio paso a que en los ´90 se proponga una estrategia doble: apertura económica e inversión en infraestructura por un lado y servicios básicos de salud y educación para los pobres por el otro. En la última década del milenio los enfoques hacia la reducción de la pobreza fueron agregando nuevas perspectivas: la calidad del gobierno y del tejido institucional así como la prevención de situaciones de crisis que puedan tener alto impacto sobre la población pobre (13)

Actualmente, el BM menciona en su estrategia tres líneas prioritarias:

- Oportunidad: aquí se mencionan elementos tales como empleo, crédito, infraestructura, servicios básicos, mercado para sus productos, etc.
- Potenciamiento: lo que habla de un fortalecimiento de los procesos políticos, sociales e institucionales, del desarrollo de políticas públicas, de destrucción de barreras sociales e institucionales para el desarrollo.
- Seguridad: se pone el acento en la reducción de los riesgos a los que se ven expuestos los pobres y todo tipo de situaciones adversas.

El **Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo**, en el prólogo de "Alianzas contra la

pobreza. Informe Anual del PNUD 2001" a cargo de Mark Malloch Brown de junio de 2001, se habla de una estrategia en seis frentes: el de las democracias; las acciones directas a favor de los pobres; la prevención de las situaciones de crisis graves y la ayuda a la pronta recuperación; la provisión de energía para el desarrollo y el cuidado del medio ambiente; el acceso a las nuevas tecnologías de información y comunicación; y la lucha contra el HIV/SIDA.

El **Fondo Monetario Internacional** insiste en un enfoque ampliado donde cada país pueda definir su propio Documento de Estrategia de Lucha contra la Pobreza (D.E.L.P.) que tenga en cuenta criterios como el consenso de las organizaciones públicas y privadas, los donantes más importantes y las instituciones financieras internacionales, la comprensión del fenómeno de la pobreza con los contornos propios del país y la estipulación de metas e indicadores concretos de reducción de la pobreza. Desde esta perspectiva la acción de los organismos internacionales ha de ser la ayuda a los países a diseñar y ejecutar sus propias estrategias con un criterio de eficacia, sabiendo que los procesos serán más lentos pero también más arraigados en las propias fuerzas del país que se trate. Sin embargo, esta diversificación y heterogeneidad de estrategias no niega la existencia de consensos básicos e irrenunciables: crecimiento rápido y sostenido, gestión macroeconómica equilibrada, fortaleza del sector privado y la inversión, además de políticas sectoriales y estructurales correctas.

Si bien no es funcionario de un organismo internacional pero sí es responsable de un área clave del gobierno más poderoso del mundo, Paul O'Neill, **Secretario del Tesoro de los EE.UU.** pone el acento en el desarrollo de la productividad de los trabajadores como condición necesaria del crecimiento económico y del ingreso per cápita. Para ello habla de cuatro campos complementarios:

## Organismos Internacionales...

estímulo de la empresa privada, buen gobierno, administración pública eficiente, apertura al comercio y la inversión e inversión en capital humano y aprendizaje de las mejores prácticas (14).

Respecto a centrar la lucha contra la pobreza en la búsqueda del crecimiento económico, el **Banco Interamericano de Desarrollo** dice que mismo es insuficiente si no se lo complementa con "políticas de redistribución del ingreso entre los pobres y programas focalizados para satisfacer sus necesidades" (15) Por lo tanto el crecimiento es condición necesaria pero no suficiente y "si se mantiene sin cambios la distribución de los ingresos, el ritmo de reducción de la pobreza podría ser muy lento incluso con un crecimiento sostenido" (16)

La **Comisión Económica para América Latina** (CEPAL) agrega que las características del crecimiento no son las mismas en cada país en lo que respecta a su incidencia sobre el desarrollo social y cita dos casos cercanos: Uruguay, donde una tasa de crecimiento del producto per cápita del 2,7 % provocó una reducción del 6,8 % en los años 1999-2000; y Argentina donde en toda la década del '90 un crecimiento promedio del ingreso per cápita del 3,3 % apenas redujo la pobreza en un 0,8 %. La dinámica sectorial del producto, el desempeño del mercado de trabajo, la estabilidad del crecimiento, el impacto de las políticas sociales sobre el ingreso familiar son algunos de los factores a tener en cuenta (17)

Son interesantes los cálculos que el Banco Mundial hace respecto al crecimiento necesario para alcanzar las Metas del Milenio. El ingreso per cápita debería crecer al 3,6 % anual promedio a nivel mundial en los próximos quince años, el doble del ritmo de crecimiento de la década del '90. Sin embargo, los países de África Sub Sahariana deben crecer en su ingreso per cápita a un promedio del 7 %, muy importante si tomamos en cuenta el 3,1 % del 2001 (18)

La CEPAL expresa que América Latina de-

bería crecer a un ritmo global cercano al 4 % durante los próximos 15 años si quiere reducir la indigencia a la mitad. De mantenerse el crecimiento de la década del '90 (1,5 % anual) el objetivo se lograría en 23 años aproximadamente.

### B) ACTIVIDADES PRIORITARIAS DE CADA UNO DE LOS ORGANISMOS

El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo menciona:

- Innovación y mejora mediante acciones piloto.
- Ampliación de los medios de acción de las personas y cohesión social.
- Desarrollo de la capacidad para la recopilación de datos y monitoreo.
- Desarrollo de capacidades institucionales.
- Cooperación regional y bienes públicos mundiales.
- Asesoramiento sobre políticas participativas.

Mientras tanto, el Fondo Monetario Internacional habla de "ayudar a las autoridades nacionales a preparar una estrategia de lucha contra la pobreza en la que las medidas de política encaminada a elevar el crecimiento y reducir la pobreza se integran en un marco coherente de políticas macroeconómicas, estructurales y sociales" (19) En esto, las acciones están encaminadas a prestar asistencia en todo el ciclo de elaboración, ejecución y evaluación de las estrategias de lucha contra la pobreza.

El BID resalta las acciones en la línea con dos ejes principales: asistencia técnica y créditos. En el primer nivel, se prioriza la acción en relación a vigilancia y evaluación de la pobreza; asistencia para la formulación de programas por países; e investigación en políticas. En el segundo, el BID expresa que casi el 50 % de los préstamos se destinan a proyectos que promuevan la equidad social y la



reducción de la pobreza: entre ellos se mencionan con especial atención las inversiones en capital humano, el apoyo a la microempresa, la ayuda a los pobres del campo, la promoción de desarrollo urbano, la reducción y prevención de la violencia, entre otros (20)

Sintéticamente, su presentación institucional expresa que el BID trabaja en cuatro áreas prioritarias:

- Competitividad, mediante el respaldo a políticas y programas que incrementan el potencial de cada país para el desarrollo en un entorno de comercio internacional abierto

- Modernización del Estado, a través del fortalecimiento de la eficiencia y la transparencia en las instituciones públicas

- Programas sociales, por medio de inversiones que amplían las oportunidades para los pobres

- Integración regional, facilitando vínculos entre países que desarrollen mercados regionales de bienes y servicios.

El BM resalta entre las principales acciones prioritarias aquellas que están enmarcadas en los ejes o esferas estratégicas. Dentro de la esfera Oportunidad se menciona el aliento a la inversión privada, la expansión de los mercados internacionales, la multiplicación de los activos de los pobres, y la corrección de las desigualdades por motivos de raza, sexo y/o extracción social; en lo que respecta al Potenciamiento se menciona como acciones prioritarias el fortalecimiento del Estado para impulsar un crecimiento con equidad, el establecimiento de las bases políticas y jurídicas para un desarrollo basado en la integración, la promoción de la descentralización y el fomento de la equidad entre el hombre y la mujer. Finalmente, sobre la esfera Seguridad se menciona la necesidad de programas nacionales de prevención de crisis financieras y naturales, la actuación frente a los conflictos civiles y la lucha contra el HIV/SIDA (21)

## RESULTADOS: EVALUACIÓN DE LA PROPIA ACCIÓN

Es bastante sencillo encontrar números que justifiquen los desembolsos monetarios. Por ejemplo, en el período 1961-2000 según sus propios informes el BID ha dado préstamos por más de U\$S 106.000 millones para proyectos cuyo costo total supera los U\$S 263.000 millones. Por su parte, el BM expresa que solamente en el 2000 la institución concedió más de U\$S 15.000 millones en préstamos a sus países clientes. Sin embargo, no es fácil encontrar evaluaciones profundas del accionar de los organismos internacionales.

Los documentos de difusión pública permiten hacer ciertas inferencias de la evaluación de los resultados de sus acciones. Se supone que, cuando hay replanteos de estrategias, es porque las vigentes hasta ese momento no cumplen con los objetivos más generales planteados. En esta línea, es interesante centrar la mirada sobre algunos tópicos, tales como el análisis que se hace de la misión que los organismos deben tener en este contexto y la responsabilidad de los organismos y sus contrapartes locales.

El Banco Mundial expresa que las instituciones financieras internacionales y otras organizaciones supranacionales deberían ocuparse en continuar esforzándose por lograr la plena transparencia en sus estrategias y acciones; mantener un diálogo constante con las organizaciones de la sociedad civil, en particular las que representan a los pobres; y respaldar también las actuales coaliciones mundiales de personas pobres para que puedan dejar su impronta en los debates mundiales.

Resalta la importancia de un trabajo en dos niveles: no se pueden desconocer los aportes de la escala local y nacional pero "hay muchas esferas que requieren una actuación de alcance mundial sobre todo por parte de los países industriales para que

# Organismos Internacionales...

los países pobres y la población necesitada del mundo en desarrollo progresen realmente". Menciona particularmente al respecto el alivio de la deuda, la orientación de la cooperación internacional y las acciones para reducir la brecha tecnológica entre países ricos y pobres.

Reconoce además que "muchas de las fuerzas que condicionan la vida de los pobres escapan a su influencia o control" ya que "los países en desarrollo no pueden conseguir por sí solos objetivos como la estabilidad financiera internacional, o importantes progresos en la investigación agrícola y sanitaria o grandes oportunidades en el comercio internacional" (22)

Documentos del BID, por su parte, redoblan el acento en que la resolución de los problemas no está tanto en la acción de los organismos internacionales sino que "la reducción de la pobreza es un problema nacional que se tiene que resolver a nivel local" por lo que el Banco debería trabajar mancomunadamente con los países al respecto. Haciendo poco énfasis en el plano de las estructuras económicas el BID expresa que "el problema (de la pobreza) no es necesariamente la disponibilidad de recursos" sino que "se precisa (...) voluntad política, apoyada por medidas y programas técnicamente sólidos, para enfrentar la pobreza resueltamente" (23)

Quién es particularmente crítico con la actuación de los organismos internacionales es el PNUD. Entre las principales falencias que enumera se encuentran la escasa comprensión de las estrategias que ayuden a crear políticas macroeconómicas o instituciones de gobierno que beneficien a los pobres; la falta de abordaje del tema de la distribución, especialmente de los recursos productivos como la tierra; y la reticencia a adoptar un enfoque que apoye las estrategias nacionales en vez de aplicar estrategias definidas por los mismos organismos (24)

Vale la pena consultar a un organismo

especializado como la CEPAL al respecto. En el cumplimiento de las Metas del Milenio, expresa que " los organismos internacionales tienen una responsabilidad y un potencial de contribución muy grandes en términos de apoyo a los países para el seguimiento y consecución de las metas" a la vez que aclara que uno de los principales desafíos para los organismos "es adaptar los objetivos y las metas a la realidad de los países (...) de acuerdo a las posibilidades de cada país" pudiendo "incorporarse nuevas metas, de carácter complementario, que sean razonablemente alcanzables hasta el 2015". En esta línea remarca la necesidad de que "los organismos internacionales deben tratar de aunar esfuerzos en un marco coherente con sus mandatos y áreas de especialización, y de definir estrategias consistentes e integradas de cooperación con los países" (25)

## CONCLUSIONES

Tras este análisis descriptivo de las aristas más relevantes de los organismos que trabajan en relación a la lucha contra la pobreza, es interesante marcar algunas percepciones que más que realizar juicios cerrados y determinantes, puedan abrir la discusión futura de temas específicos.

- Se nota un interesante "aggiornamiento" en lo que respecta al tratamiento conceptual de la pobreza y el desarrollo. Sin embargo, daría la sensación de que las acciones concretas no manifiestan abiertamente un correlato con la evolución de la concepción de los alcances de la pobreza en el mundo. Aún persiste en las acciones un énfasis muy marcado en que la resolución de la pobreza se debe abordar desde la perspectiva del crecimiento económico y el aumento promedio del ingreso de la población.

- Cuesta pensar una estrategia integral y eficaz cuando aún subsisten planteos tan heterogéneos respecto a cuestiones fundamentales tales como la concepción de la pobreza y la corres-



ponsabilidad entre los organismos y los estados nacionales.

- El intento por ampliar la participación de los pobres en el diseño más integral de las políticas de los organismos no se ve claramente expuesto cuando a nivel de las acciones se plantean las intervenciones concretas. Es necesario analizar qué lugar ocupan los pobres a lo largo de todo el ciclo de las políticas (identificación, diseño, ejecución, evaluación).

- Se observa poca información respecto a la evaluación de los resultados de las acciones de los organismos. A este nivel sería necesario trabajar en varios planos: a) la auto evaluación de las acciones y los resultados; b) la evaluación que otros organismos hacen de la acción de uno de ellos en cuestión (por ejemplo, analizar lo que el FMI y el BM opinan de la acción del BID y viceversa); c) incorporar la visión de los estados locales, pudiendo expresar desde una lógica de proceso y no tanto de resultado, la relevancia de la acción de los organismos; d) sumar la visión de las organizaciones de población pobre.

- La Declaración del Milenio plantea, desde el enfoque, un interesante y ambicioso esquema de metas para la reducción de la pobreza. Sin embargo, los comentarios generales expresan que los ritmos de implementación de las acciones son demasiado lentos y las dificultades para sostener el crecimiento de la economía mundial hacen tambalear cualquier estimación.

- En el enfoque de los organismos aún hay escaso desarrollo en los aspectos redistributivos del proceso de crecimiento económico. Tampoco se observa un análisis de las estructuras más de fondo que condicionan las posibilidades de los países.

- Más allá de la estrategia de alivio de la deuda de los países más pobres (con resultados muy cuestionables), no se observa un análisis en profundidad de la relación del endeudamiento externo y la evolución de la pobreza en los países.

En este tema puede verse cierta autonomía de enfoques, criterios y principios de acción entre el FMI y el resto de los organismos analizados.

- Finalmente, si bien se enuncia en algunos documentos, tampoco hay un abordaje profundo de la relación entre el crecimiento económico de los países más pobres (normalmente productores de commodities) con las fuertes barreras para la comercialización de los mismos en los mercados de los países desarrollados.

Nadie duda de la importancia de la labor de los organismos en esta dura lucha contra la pobreza. Sus recursos técnicos y económicos, así como la experiencia acumulada son más que significativos. Sin embargo, cabría preguntarse si son capaces de implementar en sus propios ámbitos aquello que reclaman a los países: estrategias claras consensuadas y participativas; voluntad política para el logro de los objetivos; orientación de los recursos en programas sostenibles y eficaces; planteo integral de la lucha contra la pobreza incorporando a la visión económica los aspectos culturales, sociales, políticos e internacionales. Una primera visión al respecto de estos interrogantes permiten inferir que aún falta una larga senda por caminar.

# Organismos Internacionales...

## notas

(1) Los datos fueron extraídos del Comunicado de Prensa 2002/277/S del Banco Mundial, con fecha 20 de Abril de 2002 a partir del Informe **Indicadores del Desarrollo Mundial 2002**.

(2) Para mayor especificidad, rogamos consultar el Capítulo 1 de **Panorama Social de América Latina 2000-2001**

editado por la Comisión Económica para América Latina.

(3) Para consultar datos del Sistema de Información, Evaluación y Monitoreo de Programas Sociales (SIEMPRO) se puede ingresar a: [www.siempro.gov.ar](http://www.siempro.gov.ar)

(4) Resolución de la Asamblea General de la ONU 55/2 del 13/09/2000 denominada **Declaración del Milenio**, Punto 1.5

(5) **Informe sobre el Desarrollo Mundial 2000-2001: Lucha contra la Pobreza. Panorama General**, Banco Mundial, Año 2001, Página 3.

(6) **Estrategias para reducir la pobreza**, Samuel Morley, BID, Marzo de 1997, Pág. 1

(7) **El BID y la reducción de la pobreza: Visión general**; Nora Lustig y Ruthanne Deutsch; Diciembre de 1998; Pág. 8

(8) **Para salir de la Pobreza. El enfoque del BID para reducir la pobreza**, BID, Abril de 1998, Página 8.

(9) **Aspecto Operativos de los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza**, F.M.I. A.I.F., Diciembre de 1999.

(10) **Borrador para comentarios**, J. Klugman, Banco Mundial, abril de 2000.

(11) Para mayores datos institucionales se puede consultar la página en castellano del Banco Mundial [www.bancomundial.org](http://www.bancomundial.org)

(12) Resolución de la Asamblea General de la ONU 55/2 del 13/09/2000 denominada **Declaración del Milenio**, Punto 19.

(13) **Informe sobre el Desarrollo Mundial 2000-2001**", **Panorama General**, Pág. 1

(14) **Combatir la pobreza mundial**, Paul O'Neill, Perspectivas Económicas, Septiembre de 2001.

(15) **Para salir de la Pobreza**, BID, Página 16

(16) **El BID y la reducción de la pobreza: Visión general**; Nora Lustig y Ruthanne

Deutsch; Diciembre de 1998; Pág. 4

(17) **Panorama Social de América Latina 2000-2001**, Capítulo 1, Logros y desafíos de la lucha contra la pobreza", CEPAL, Página 56-57

(18) **Indicadores del Desarrollo Mundial 2002**, Banco Mundial, Página 4

(19) **Aspecto Operativos de los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza**

(20) **Para salir de la pobreza**, página 15

(21) **Informe sobre el Desarrollo Mundial**, Capítulo 1, Página 8

(22) **Informe sobre el desarrollo mundial 2000/2001. Lucha contra la pobreza: panorama general**, Banco Mundial, 2001; Pág.14

(23) **El BID y la reducción de la pobreza: Visión general**; Nora Lustig y Ruthanne Deutsch; Diciembre de 1998

(24) **Superar la pobreza humana. Informe del PNUD sobre la Pobreza. Año 2000**. Capítulo 4.

(25) **La CEPAL ante los objetivos de desarrollo del Milenio**, nota preparada para el seminario Internacional "América Latina y el Caribe: desafíos frente a los objetivos de desarrollo del milenio", Junio de 2002, Pág. 1 a 3





# Junio

# 2002

# cronología

## 1

### **India afirma que la situación es tensa**

El ministro de Defensa indio, George Fernandes, dijo que "No hay todavía un acercamiento a la vista" al conflicto entre su país y Paquistán. También afirmó que no vislumbra una pronta solución al tenso conflicto entre su país y Paquistán. "No hay todavía un acercamiento a la vista", dijo George Fernandes, durante una conferencia sobre seguridad regional que tiene lugar en la ciudad-estado de Singapur. Los dos rivales nucleares han desplegado más de un millón de efectivos en su frontera, poniendo a sus naciones al borde de la guerra.

## 2

### **Masivas protestas en Paraguay**

Se inició una semana de protestas en Paraguay, ante las marchas de campesinos, sindicatos y de grupos sociales contra la privatización de la telefónica estatal.

Los manifestantes -que iniciaron las protestas el 21 de mayo en todo el país y el 30 acordaron despejar las rutas que permanecieron cerradas por diez días- denunciaron que tropas militares tratan de impedir que los "sin tierra" lleguen a Asunción para seguir de cerca una sesión del Senado en la que deberá debatirse la derogación de la normativa que rige el proceso de privatización.

## 3

### **Ataques de las FARC**

Intensos combates y atentados que sacuden a Colombia en la última semana, y ya han provocado más de 50 muertos, hacen temer una escalada de la violencia sin precedente antes de la asunción del presidente electo Alvaro Uribe, el 7 de agosto próximo.

El mayor número de muertos, 30 rebeldes y cuatro soldados según el ejército, se produjo en los combates que libran militares y guerrilleros de las marxistas Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) desde hace varios días en las mediaciones del Caguán.

## 4

### **Italia: nueva ley de inmigración**

La Cámara de Diputados italiana aprobó una nueva ley de inmigración que endurece extremadamente las medidas en contra de los extranjeros que ingresan en el país. Aunque aún debe pasar por el Senado, donde su aprobación definitiva se da por descontada (el premier Silvio Berlusconi cuenta con una amplia mayoría) la nueva ley, que exige la obligatoriedad de poseer un contrato de trabajo a quienes deseen inmigrar, generó airadas reacciones en la oposición, que no dudó en calificarla de "racista".

## 6

### **Los homosexuales podrán adoptar hijos en Suecia.**

El Parlamento unicameral sueco (Riksdagen) aprobó por 198 votos contra 38 una ley que convierte a Suecia en el primer país del mundo que equipara a las parejas homosexuales y las heterosexuales en la adopción de hijos. La ley fue aprobada tras un maratónico debate de parlamentarios de todos los partidos, con excepción del democristiano (KDS), que se opuso categóricamente. La ley establece que las parejas homosexuales, tanto las registradas legalmente como las que conviven de hecho, podrán adoptar un niño, o bien uno de ellos podrá adoptar los hijos de su pareja.

## 7

### **Revelan una gran red financiera de Milosevic**

Un informe de la Fiscalía del Tribunal Penal Internacional para la ex Yugoslavia (TPIY) reveló que el ex presidente yugoslavo Slobodan Milosevic, tejió durante los años que estuvo en el poder una amplia estructura financiera que aprovisionó cuentas tanto privadas como corporativas, repartidas por medio centenar de países. La red secreta tenía como objetivos, entre otros, el de eludir las sanciones económicas que la comunidad internacional impuso a Yugoslavia en la década de 1990 y adquirir

# cronología

material militar de varios países.

## 8

### 40 muertos en el ataque a un refugio de las FARC.

La violencia se reavivó en Colombia, cuando un campamento en la ex zona de distensión fue bombardeado. Al menos medio centenar de personas murió en las últimas horas en distintos episodios de violencia en Colombia, en momentos en que la aviación militar se mantiene en alerta por el temor a un posible ataque aéreo de la guerrilla de las FARC sobre Bogotá.

## 9

### La derecha moderada francesa triunfó en la primera vuelta

El partido del presidente Jacques Chirac triunfó en la primera vuelta de las elecciones legislativas. La abstención fue una cifra histórica (36 %) y en vez de beneficiar a la ultraderecha (como en la primera vuelta de las elecciones presidenciales) ayudó a la derecha moderada.

## 10

### "Israel tiene derecho a defenderse"

El Presidente de los Estados Unidos, George W. Bush, afirmó que Israel tiene "derecho a defenderse" de los atentados palestinos mientras tanques israelíes rodeaban el complejo del líder palestino, Yasser Arafat, en Cisjordania. Esto fue expresado durante una cumbre con Ariel Sharon en la Casa Blanca.

## 11

### La OTAN como blanco de Al-Qaeda

La detención de una célula de la red terrorista Al-Qaeda en Marruecos, permitió revelar que la organización terrorista tenía planeado realizar un ataque suicida con embarcaciones cargadas de explosivos contra barcos de la OTAN, en la base británica de Gibraltar.

## 12

### Estados Unidos afirma que Al-Qaeda actúa en Cachemira

El secretario de Defensa de EEUU, Donald Rumsfeld, aseguró que dispone de indicios de la

presencia de miembros de la red terrorista Al-Qaeda, liderada por el saudí Osama ben Laden, en la disputada región himalaya de Cachemira.

## 13

### Cardoso anunció medidas económicas

Fernando Henrique Cardoso, el presidente brasileño, anunció un paquete de medidas para intentar contrarrestar el temor generado en los mercados frente a la posibilidad de victoria del candidato de izquierda Luiz Inacio Lula da Silva. La más importante de esas medidas será la utilización de 10.000 millones de dólares que el país tenía disponibles para retirar del Fondo Monetario Internacional por un acuerdo previo.

## 14

### Atentado contra un consulado de Estados Unidos en Paquistán

Al menos once personas murieron y varias decenas resultaron heridas en el atentado perpetrado con una furgoneta cargada de explosivos que estalló delante del consulado de Estados Unidos en Karachi, la capital comercial de Pakistán.

## 15

### Cuba: referéndum por el socialismo

El presidente cubano Fidel Castro convocó a un referéndum para que los ciudadanos con derecho al voto puedan opinar sobre la propuesta de reforma constitucional que consagra el sistema socialista como "intocable". La consulta se extenderá hasta el 19.

## 16

### Nuevamente ganó la derecha moderada en Francia

La derecha triunfó en la ronda final de las elecciones legislativas francesas, marcada por una abstención récord, y dominará con amplia mayoría absoluta la Asamblea Nacional (Cámara de Diputados). La derecha, bajo la hegemonía de la Unión por la Mayoría Presidencial (UMP) creada en torno al recién reelegido presidente, el neogaullista Jacques Chirac, ocupará entre 385 y 399 de los 577 escaños de la cámara de la XII



legislatura de la V República.

## 17

### La centro izquierda avanza en Europa del Este

Mientras la derecha moderada conquistó la presidencia, jefatura de gobierno y la Asamblea Nacional en Francia, un panorama distinto se observa en Europa del Este. La socialdemocracia destronó ahora del poder a la centroderecha en la República Checa, y en menos de un año, los conservadores fueron removidos del gobierno en Hungría y Polonia.

## 18

### Masivas protestas en Perú

A pesar del estado de emergencia, cientos de manifestantes volvieron a chocar con la policía en Arequipa, la segunda ciudad de Perú, en protesta por la privatización de dos compañías de electricidad local. Luego Tacna fue el escenario del caos, los cacerolazos y las protestas. El presidente Alejandro Toledo deberá enfrentar ahora las protestas que se prevén en el sur del país.

## 19

### Primera huelga coordinada en la Unión Europea

Se llevó a cabo la primera huelga coordinada de la Unión Europea, con la protesta de los controladores de vuelo. Como consecuencia de esto, decenas de vuelos fueron cancelados y grandes atrasos se registran entre los aviones que consiguen despegar. La paralización fue provocada por el paro de 13 sindicatos europeos de controladores de vuelo, contra el proyecto de unificación del sistema de control aéreo "cielo único".

## 20

### Jerusalén: 7 muertos

Por segundo día consecutivo, un ataque suicida golpeó Jerusalén, justo en momentos en que Israel reocupaba ciudades de Cisjordania en represalia por el atentado del 18. Un kamikaze palestino detonó una bomba en una parada de ómnibus de un barrio judío en la parte árabe de la ciudad eterna, mató a seis personas -entre ellas dos niños- y llevó la escalada a su mayor intensidad en las últimas semanas. Esto sucedió a pesar del estado de alerta máximo israelí.

## 21

### Devaluó Uruguay y cae el real

Uruguay devaluó su moneda, al decidir no

seguir gastando reservas para defenderla. La otra razón para abandonar la banda de flotación fue la necesidad de competir en el comercio de bienes y turismo contra Brasil y Argentina. Al mismo tiempo, Brasil pasó a ocupar el segundo puesto en el ranking que elabora JP Morgan, y que lidera la Argentina, después de que la calificadora Moody's rebajó el "outlook" (visión o perspectiva) brasileño de "estable" a "negativo". La decisión tuvo un impacto negativo y llevó al real a devaluarse aún más frente al dólar.

## 22

### Inmigración ilegal: acuerdo en la Unión Europea

Los líderes de la Unión Europea finalizaron en Sevilla (sur de España) una cumbre en la que sentaron las bases de una política común contra la inmigración ilegal y confirmaron la fecha de 2004 para la gran ampliación al Este.

## 23

### La policía palestina detuvo a miembros de Hamas y Jihad Islámica

La policía palestina detuvo a varios miembros de los grupos extremistas Hamas y Jihad Islámica en la Franja de Gaza. Entre los detenidos figuran Mohamed Shihab, un líder de Hamas en el campo de refugiados de Jebaliya, y Jamal Saleh, el cabecilla de un grupo islámico que apoya a Hamas. Hamas, tildada de terrorista por Estados Unidos, condenó las detenciones.

## 24

### "Arafat debe irse" señaló Bush

El presidente estadounidense George W. Bush reclamó a Israel que detenga su ofensiva en los territorios controlados por los palestinos, en un esperado discurso sobre Medio Oriente. Al mismo tiempo, expresó que sólo habrá un Estado palestino cuando el liderazgo no esté en manos de Yasser Arafat y cuando se haya abandonado el compromiso con el terror.

## 25

### Argelia: seis muertos en un atentado

Seis personas murieron por la explosión de una bomba de fabricación artesanal en la provincia argelina de Tlmcen, cerca de la frontera con Marruecos. El atentado se produjo en la localidad de Beni Snous, según las mismas fuentes, que no precisaron más detalles sobre la acción. Las seis víctimas mortales, eran guardias de una sociedad estatal especializada en metales.

## 26

### **Aznar pidió al G8 fondos para ayudar a países endeudados**

El presidente del gobierno español, José María Aznar, expresó la disposición de la UE a colaborar con el plan de desmantelamiento nuclear ruso y coincidió con el primer ministro canadiense, Jean Chrétien, en reclamar fondos adicionales para ayudar a los países fuertemente endeudados. También coincidieron en apoyar a Brasil, y en pedir la atención sobre la crisis económica argentina.

## 27

### **Cuba: el socialismo es irrevocable**

El Parlamento cubano aprobó un cambio en la Constitución para declarar "irrevocable" al socialismo, en la segunda reforma que se lleva a cabo en la Carta Magna desde su aprobación, en referendo popular, en febrero de 1976. El legislativo aprobó "por unanimidad" la reforma constitucional, que consagra el carácter socialista del régimen cubano.

## 28

### **La Unión Europea acepta a Arafat, contradiciendo a Bush**

Los principales líderes europeos se negaron a apoyar la posición del presidente de Estados Unidos, George W. Bush, de exigir la salida del poder del líder palestino, Yasser Arafat, durante la cumbre del Grupo de los Ocho países más industrializados que concluyó en Kananaskis, Canadá.

## 29

### **Choque armado en la frontera de Ecuador y Colombia**

Militares de Colombia y Ecuador libraron un intenso enfrentamiento por equivocación, que milagrosamente no dejó víctimas, luego de que soldados colombianos ingresaron en territorio ecuatoriano cuando perseguían a guerrilleros de las FARC. Los rebeldes habrían huido a la provincia ecuatoriana de Carchi, tras enfrentarse en la tarde del jueves con tropas del ejército colombiano en el departamento de Nariño, cerca de la frontera con Ecuador.

## 30

### **El cannabis sería legal en el Reino Unido**

El diario londinense The Sunday Times señaló que el cannabis podría ser despenalizado en el Reino Unido antes de que termine el año, pese a

la fuerte oposición de la opinión pública. El dominical londinense informa que el ministro británico del Interior, David Blunkett, anunciará en julio sus planes para despenalizar la posesión de cannabis.

# Julio

## 1

### **Entra en vigor el Tribunal Penal Internacional, sin Estados Unidos**

El Tribunal Penal Internacional (TPI), que podrá procesar a acusados de crímenes de guerra, contra la Humanidad y genocidio, entró en vigor. Pese a la oposición Estados Unidos, Rusia, Irak, India y China el Tribunal podrá procesar a acusados de genocidio de todo el mundo, aunque no tendrá vigencia retroactiva.

## 2

### **Chile: Pinochet no será procesado.**

La Corte Suprema de Justicia de Chile sobreseyó definitivamente al ex dictador Augusto Pinochet en una causa por el secuestro y el asesinato de 75 personas en la llamada Caravana de la Muerte, ocurrida en 1973. Por cuatro votos a uno, el fallo del máximo tribunal no exculpó al ex dictador, sino que determinó que no puede ser procesado debido a sus problemas de salud mental. Se dejó firme así el sobreseimiento por demencia vascular que hace un año había dictado una corte de apelaciones.

## 3

### **Israel tendría 400 cabezas nucleares**

El periódico de Beirut As-Safir publicó un informe redactado por el Centro para la Lucha contra la Proliferación de las Armas Nucleares, entidad que trabaja junto a la aviación militar norteamericana y que afirma que Israel cuenta con un arsenal de 400 cabezas nucleares. Este número es el doble de lo que hasta

ahora se estimaba, y sólo pudo alcanzarse mediante la asistencia militar provista por Estados Unidos, agrega el informe.

## 4

### **Estados Unidos: acorralan al autor de los ataques con ántrax**

El autor de las cartas contaminadas con esporas letales de ántrax está identificado, pero no puede ser arrestado por el temor a que revele secretos de Estado, fue difundido por el periódico The New York Times. Se trataría de un científico de un laboratorio militar de Maryland.

## 5

### **Chile: Pinochet renunció a su banca de senador vitalicio**

Tres días después de que la Corte Suprema cerró el proceso en su contra en virtud de su "demencia", el ex dictador chileno Augusto Pinochet se vio obligado a renunciar a su banca en el Congreso, luego de fuertes presiones. Se cierra así la historia iniciada el 16 de octubre de 1998, cuando una comisión de Scotland Yard lo detuvo en una clínica de Londres a petición del juez español Baltasar Garzón.

## 6

### **Argelia: 35 muertos en un atentado**

En el 40° aniversario de la independencia de Argelia, estalló una mortífera bomba en un mercado al sur de Argel, que dejó un saldo de 35 muertos y 80 heridos. En otro ataque, un segundo artefacto explosivo explotó en una playa del Mediterráneo, cercana a la capital, dejando heridas en dos bañistas. El gobierno atribuyó el ataque al grupos islámicos, que luchan contra el régimen laico del país.

## 7

### **Asesinaron al vicepresidente de Afganistán**

El vicepresidente y líder tribal de Afganistán Hadshi Abdul Kadir, también ministro de Desarrollo Urbano, fue asesinado frente a la sede de su cartera en Kabul. Así lo confirmó el gobierno afgano, que calificó el hecho como un acto terrorista. EE.UU. condenó el hecho.

## 8

### **Nació la Unión Africana**

En Durban, Sudáfrica, 53 países crearon una nueva organización continental, la Unión Africana (UA), y disolvieron al mismo tiempo la Organización de la Unidad Africana (OUA), de 38

años de vida. La UA toma como modelo a la Unión Europea y busca sacar al continente del hambre. Posee 17 organismos, entre ellos, un Parlamento, una Corte de Justicia, un Banco Central y un Consejo de Paz y Seguridad inspirado en las Naciones Unidas

## 9

### **El cocalero Morales avanzó al segundo lugar en Bolivia**

El indígena y líder de los cocaleros, Evo Morales, llegó al segundo lugar con el 20,94% de los votos y desplazó al populista Manfred Reyes Villa (20,92%) en Bolivia superándolo por apenas 719 votos cuando restan por escutar menos de 10.000, Bolivia. Quien ocupe el segundo puesto deberá enfrentar en el Congreso al ganador, el liberal Gonzalo Sánchez de Lozada (22,45%), por la presidencia de Bolivia.

## 10

### **Bush prometió "mano dura con los ejecutivos corruptos"**

El presidente de Estados Unidos George Bush anunció un plan de diez puntos para luchar contra la corrupción, el fraude y la falta de ética reinantes en el seno de la comunidad empresarial americana. Es un intento por moderar los efectos de la corrupción empresarial, manifestada en los escándalos de Enron, WorldCom y Xerox entre otras empresas.

## 11

### **La Unión Europea modificará los subsidios agrícolas.**

La Comisión Europa aprobó una profunda reforma a la Política Agrícola Común (PAC), que reduce los subsidios a la agricultura y los supedita a criterios ecológicos. Las ayudas será n independientes del volumen producido, a fin de evitar una superproducción. La reforma implica una rebaja en los subsidios del 20%, en un plazo de seis a siete años a partir de 2004. La decisión contó con la feroz oposición de Francia, y abre el debate sobre el "modelo europeo".

## 12

### **Gibraltar: acuerdo entre Gran Bretaña y España**

El canciller británico, Jack Straw, anunció el acuerdo con España por el cual ambas naciones acordaron compartir la soberanía sobre el Peñón de Gibraltar. Esta decisión, sin embargo, será sometida



a un referendo bajo la fórmula "dos banderas, tres voces". Igualmente, la base militar británica quedará en manos británicas.

## 13

### **Estados Unidos tendrá inmunidad en la Corte Penal Internacional**

Por 15 votos (unanimidad) el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas decidió brindar inmunidad limitada a los soldados de Estados Unidos ante la Corte Penal Internacional. Estados Unidos había amenazado con no participar en operaciones de paz, de no contar con la inmunidad para el personal estadounidense que participe en ellas.

## 14

### **España reforzó sus posiciones militares al norte de África**

España reforzó con naves de guerra, helicópteros y tropas sus posiciones en el norte de África, mientras exigía a Marruecos que retire el contingente militar que el día 11 de julio se instaló en el islote de Perejil. Envío naves de guerra, helicópteros y tropas.

## 15

### **Marruecos debe retirarse de Perejil, señaló la Unión Europea**

La Unión Europea brindó su "plena solidaridad" a España en su disputa con Marruecos por la ocupación, el día 11, del islote Perejil, cuya soberanía se disputan ambos países. La isla está ubicada a doscientos metros de las costas marroquíes y a once kilómetros de Ceuta. Se trata de un área de 150.000 metros cuadrados, pedregosa y con alturas, que España recibió de Portugal en 1668 junto con Ceuta. Marruecos sostiene que al finalizar, en 1956, el protectorado español, adquirió la soberanía de Leila (Perejil, en árabe).

## 16

### **Estado de excepción en Paraguay por la violencia**

La ola nacional de cortes de rutas y marchas que reclaman la renuncia del Presidente de Paraguay, obligaron a éste a declarar el "estado de excepción". El decreto que regirá durante cinco días fue firmado por el presidente Luis González Macchi, luego de las violentas protestas que en diez puntos neurálgicos del país se sucedieron.

## 17

### **Brasil amenaza con expulsar a Oviedo por los hechos en Paraguay**

El Ministerio de Justicia amenazó con

expulsar al ex general paraguayo Lino Oviedo. Lo hizo luego de las protestas y disturbios contra el gobierno de Asunción. Se sospecha que el ex militar intenta desestabilizar al presidente paraguayo.

## 18

### **Europa, la ONU y Rusia respaldaron a Arafat**

La exigencia de Estados Unidos de la renuncia de Yasser Arafat como paso previo a la elaboración de un plan de paz, sufrió un serio revés diplomático. Las Naciones Unidas, la Unión Europea (UE) y Rusia respaldaron al líder palestino, y pidieron, además, el retiro de Israel de los territorios ocupados.

## 19

### **Sánchez de Lozada sería el próximo presidente de Bolivia**

El ex presidente Gonzalo Sánchez de Lozada logró un importante apoyo para asumir un segundo mandato el 6 de agosto, cuando el líder del Movimiento de Izquierda Revolucionaria (MIR), Jaime Paz Zamora, le garantizó que su partido lo acompañará desde el Congreso con un acuerdo de gobernabilidad. Sin embargo el MIR no se sumará al gobierno.

## 20

### **Embratel puede desaparecer**

La empresa de telecomunicaciones de Brasil, Embratel, soporta un duro momento. La empresa, ahora privatizada, podría desaparecer del mercado brasileño antes de fin de año, al quebrar su dueña, la estadounidense WorldCom, y al no poder afrontar la inminente apertura de las comunicaciones de larga distancia.

## 21

### **Acuerdo por Perejil entre Marruecos y España**

Con la intermediación y garantía del secretario de Estado norteamericano, Colin Powell, España se retiró del islote de Perejil. La isla había sido tomada por 11 gendarmes marroquíes el 11 de julio, y luego fue reconquistada por España. El acuerdo vuelve a la situación anterior a la ocupación, es decir, el abandono de la isla.

## 22

### **El Ministro de Economía de Uruguay presentó su renuncia**

El ministro de economía uruguayo, Alberto Bensiñón, quien hace poco más de un mes dispuso la libre flotación del dólar, presentó su dimisión ante el presidente Jorge Batlle. La dimisión había sido exigida por miembros de la coalición gobernante La



divisa estadounidense llegó a 27 pesos uruguayos y el riesgo país a 1.703 puntos.

## 23

### Asumió el nuevo gobierno en Holanda

Asumió la nueva coalición de Holanda, liderada por el primer ministro democristiano, Jan Peter Balkenende. La misma incluirá a cuatro ministros del partido de derecha populista del asesinado Pim Fortuyn. Holanda se convierte de este modo en el quinto país de la Unión Europea (UE) junto a Austria, Italia, Portugal y Dinamarca dirigido por una coalición que incluye a un partido de derecha populista

## 24

### Brasil: Ciro Gomes aumenta sus chances

El candidato de centroizquierda Ciro Gomes se acercó al candidato del Partido de los Trabajadores, Lula da Silva, en las encuestas previas a la elección presidencial. Un nuevo sondeo mostró que Gomes pasó del 24 al 27 % en la intención de voto, dejando atrás al oficialista Serra que descendió al 14%.

## 25

### Naciones Unidas: derrota de Estados Unidos

Ante la crítica generalizada de europeos y latinoamericanos, Estados Unidos no pudo impedir la puesta en práctica de una Convención contra la Tortura, que abre las cárceles a inspectores independientes. La Convención fue aprobada por 35 votos contra 8 y 10 abstenciones en el Consejo Económico y Social, y el rechazo de Estados Unidos se manifestó por la situación de su base en Guantánamo, donde están arrestados los sospechosos de terrorismo.

## 26

### La tierra vuelve a ser privada en Rusia

El presidente ruso, Vladimir Putin, promulgó una ley que autoriza en Rusia la propiedad privada de la tierra. A 11 años de la caída del sistema comunista, se promulgó la ley que busca atraer inversiones y volver a colocar a Rusia como superpotencia agrícola.

## 27

### Brasil: ahora Cardoso dice que apoyará a Lula en la segunda vuelta

Ante el aumento en las preferencias por el candidato Ciro Gomez, el Presidente brasileño Fernando Henrique Cardoso le anunció a un emisario del Partido Trabalhista (PT) que apoyará

en la segunda vuelta a Lula da Silva. Gomes está aliado con uno de los principales adversarios de Cardoso.

## 28

### Cae la imagen de Toledo en Perú

Al cumplirse el primer año de gobierno de Alejandro Toledo en Perú, este cuenta apenas con el apoyo del 15 % de la población. Las demandas que persisten desde el gobierno de Alberto Fujimori, la falta de empleo e inversión y la política económica liberal serían la causa de la falta de confianza en el mandatario.

## 29

### Uribe convoca a reservistas para combatir al terrorismo

El gobierno del presidente electo de Colombia, Alvaro Uribe, llamará a las reservas de la fuerza pública para combatir el narcotráfico y el terrorismo, atendiendo a una recomendación de la embajadora de EE.UU. en Bogotá. En declaraciones a Radio Caracol, la designada ministra de Defensa, Marta Lucía Ramírez, aseguró que el plantel de fuerza del Ejército y la Policía será aumentado con la convocatoria de los reservistas y el alistamiento de nuevos soldados profesionales ya que "el que tiene el país en el actual momento es insuficiente en cantidad y calidad. De ahí, entonces, la necesidad de aumentar en nuevos soldados profesionales y agentes, más el llamado de las reservas de las FF.AA."

## 30

### Se reducirá la industria azucarera en Cuba

El Presidente cubano Fidel Castro anunció el cierre de cerca de la mitad de sus fábricas de azúcar. El motivo es la dramática caída de los precios a nivel mundial: el turismo hoy aporta 4 veces más que el azúcar, o sea 2.000 millones de dólares. El ganado, los cítricos y el tabaco serán los productos que intentarán sustituir al azúcar.

## 31

### Más problemas en Uruguay y Brasil

Crece la tensión por el contagio regional que sufren Uruguay y Brasil, luego de la crisis económica argentina. En Brasil el dólar se cotizó a 3,47 reales y se acercó a la moneda argentina, mientras el riesgo país llegó a 2.307 puntos. En Uruguay se produjo el saqueo a un supermercado y se extendió el feriado bancario hasta el 2 de agosto. El dólar llegó a \$35 pero después bajó a \$26.